

GGWF REPORT

2020-06

경기도 노인 성인식 개선사업 개선방안 연구

연구책임 | 김춘남 (경기복지재단 연구위원)

공동연구 | 정순돌 (이화여자대학교 사회복지학과 교수)

박지환 (경기복지재단 연구원)

■ **감수위원**

박영란 강남대학교 실버산업학부 교수
손덕순 용인송담대학교 사회복지학과 교수
이현서 아주대학교 스포츠레저학과 교수

■ GGWF Report는 사회복지분야의 주요현안에 관하여 정책의 방향설정과 실현에 도움을 주고자, 연구·조사를 통한 정책제안이나 아이디어를 제시하고자 작성된 자료입니다.

■ 본 보고서는 경기복지재단의 공식적인 입장과 다를 수 있습니다. 본 보고서의 내용과 관련한 의견이나 문의 사항이 있으시면 아래로 연락주시기 바랍니다.

Tel : 031-267-9344 Fax : 031-898-5935 E-mail : 365kkim@ggwf.or.kr

요약

□ 연구 목적

- 본 연구의 목적은 경기도 노인 성인식 개선사업의 추진현황 분석을 통하여 향후 사업의 방향성 제시 및 개선방안을 마련함에 있음
 - 노인 성인식 개선사업은 거점센터를 중심으로 추진한지 3년째에 들어섬에 따라 이에 사업현황 파악 및 과제검토를 통하여 향후 사업추진의 방향성 제시 필요성 대두

□ 연구 범위 및 방법

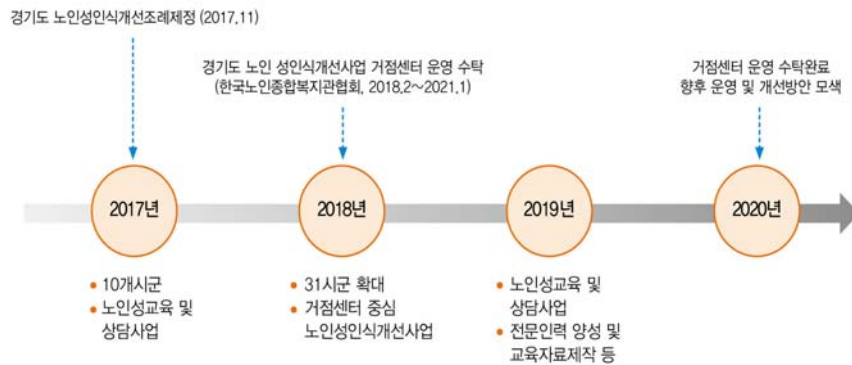
- 경기도 내에서 수행하고 있는 노인 성인식 개선사업을 대상으로 진행함
 - 경기도 내 31개 시·군에서 수행하고 있는 노인 성인식 개선사업을 대상으로 현황 분석 및 현장 의견을 수렴하여 개선 및 활성화 방안을 제시함
- 연구목적에 따라서 노인 성인식 개선 및 사업을 중심으로 문헌검토와 사업현황을 파악하고 학계 및 현장 관련 전문가의 의견을 수렴함
 - (노인 성인식 개념 및 광의의 의미) 본 연구에서는 노인 성인식은 ‘노인이 가지고 있는 성생활에 대한 태도’ 라고 정의하고, 광의의 의미로는 ‘정서까지 포함된 성적 표현에 대한 노인 개인 또는 사회의 믿음이나 생각’을 의미함
 - (성인지적 관점) 성인지 정책의 출발로 여성과 남성의 사회적 역할의 차이가 차별로 구조화되는 환경을 민감하게 받아들이고 정책에 반영하고자 하는 관점이나 능력을 의미함(이혜정 외 2019)

□ 경기도 노인 성인식 개선사업 현황 및 시사점

- 경기도에서는 2016년 도내 노인 성인식을 개선하기 위해서 성에 대한 올바른 정보제공과 건전한 노년기 성문화 조성을 목적으로 성인식 개선 사업을 실시
 - 2018년에는 노인 성인식 개선사업 거점 센터를 개설하여 노인 전문 성 교육사, 성 상담사의 역량증진 교육을 시행

- 노인 성교육 누적횟수 1,699회, 교육 참여 노인 누적 수 46,531명, 2019년 현재)
 - 성 전문 인력 양성교육을 통한 성 전문 인력 수 총 206명(2019년 현재)내에 76명 활동 중
- 그러나 성인지 관점에서 성인식 개선사업을 충분히 하지는 못했다는 점에서 한계

〈그림 1〉 경기도 노인 성인식 개선사업



- 성인지 관점에서 노인의 성에 관해 연구된 바가 없고, 노인들 역시 성인지적 관점에서 서로의 성에 대해 이해를 하지 못하고 있어 성인식 개선사업은 성인지적 관점에서 이루어져야 함
- 대부분의 성인식 개선사업의 경우 성교육에만 치우치고 있어, 실제 성인지적 관점에서의 성인식 개선사업은 부족한 실정

〈그림 2〉 경기도 노인 성인식 개선사업 추진 흐름도



□ 경기도 노인 성인식 개선사업의 개선방안

○ 사업적 측면

- (인력 및 재정) ‘전문성 확보’와 ‘안정적 고용 형태’가 핵심. 수행기관 전담인력은 고용의 안정성, 성 전문 인력(노인성교육 및 성상담사)은 전문성 확보를 위한 강사의 질 확보 및 유지
- (프로그램) 피해자로서의 보호 및 개선의 기능보다는 ‘예방’에 초점. ‘노인에 초점’을 둔 교육 콘텐츠 개발, 노인의 연령 및 성별, 학력수준, 건강상태, 가구형태의 특징을 배려하여 교육내용 구성 및 교육 진행이 필수
- (전달체계) 운영주체를 고려할 때 첫째, 노인종합상담센터 상담강화형, 둘째, 거점센터중심 교육강화형, 셋째, 거점센터와 종합상담센터의 협업형으로 제시
- (기타) 부정적인 사업명을 ‘성 인식’과 관련해서 자연스럽게 올바른 인식이 될 수 있도록 사업명 수정

○ 행정 및 제도적 측면

- (법제도 정비) 부정적 사업명 변경하여 사업의 목적을 명확히 하고 도달해야 하는 지향점을 제시
 - 사업추진을 위해 필요한 조례 및 법 제·개정 건의
- 사업 운영주체의 강점에 따른 단기 및 중장기 사업계획 수립
 - 상담중심형, 사업중심형, 협업형 등 집중하는 내용 및 전달체계에 적합한 중장기 사업 계획 수립
- 경기도 노인 성인식 향상 실태조사
 - 3~5년에 한 번 정기적 실태조사 시행

〈그림 3〉 경기도 노인 성인식 개선사업 개선방안



목차

I | 서론 / 1

- 1. 연구배경 및 목적 1
- 2. 연구범위 및 방법 5

II | 노인의 성인식에 관한 문헌검토 / 7

- 1. 성인지 관점의 노인 성인식 7
- 2. 노인 성인식 개선사업 20
- 3. 시사점 25

III | 경기도 노인 성인식 개선사업 분석 / 27

- 1. 분석 개요 27
- 2. 경기도 노인 성인식 개선사업 내용 분석 28
- 3. 경기도 노인 성인식 개선사업 실무자 FGI 분석 45
- 4. 시사점 55

IV | 경기도 노인 성인식 개선사업 개선방안 / 57

- 1. 사업적 측면 57
- 2. 행정 및 제도적 측면 62

| 참고문헌 / 65

| 부록 / 69

표 차례

〈표 I-1〉 전국 고령인구비율	1
〈표 II-1〉 노인 성인식의 개념 및 의미	9
〈표 II-2〉 노년기 성에 대한 사회의 부정적 인식 내용	13
〈표 II-3〉 노인 성인식 3분류	14
〈표 II-4〉 노인 성인식의 핵심개념	14
〈표 II-5〉 노인 성인식 개선사업 사례	22
〈표 III-1〉 노인 성인식 개선사업 거점센터 주요 사업	30
〈표 III-2〉 경기도 노인 성인식 개선사업 수행기관(31개 시군별)	32
〈표 III-3〉 ‘찾아가는 노인 성교육’ 프로그램 교육 세부내용	33
〈표 III-4〉 경기도 노인 성인식 개선사업 수행기관 전담인력 현황	34
〈표 III-5〉 경기도 노인 성인식 개선사업 성 전문 인력(노인 성교육 및 성상담) 현황	35
〈표 III-6〉 성 전문 인력의 교육이수 및 슈퍼비전 참여 현황(2019년)	36
〈표 III-7〉 노인 성인식 개선사업 누적 실적 횡수(2018-2019년)	38
〈표 III-8〉 노인 성인식 개선사업 누적 인원 명수(2018-2019년)	38
〈표 III-9〉 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 추진사업 현황(2019년)	42
〈표 III-10〉 연구 참여자 개요	45
〈표 III-11〉 경기도 노인 성인식 개선사업 FGI 주요내용	47

그림 차례

〈그림 I-1〉 전국 이혼 건수(65세 이상)	2
〈그림 III-1〉 경기도 노인 성인식 개선사업	29
〈그림 III-2〉 경기도 노인 성인식 개선사업 추진 흐름도	29
〈그림 III-3〉 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 조직도	31
〈그림 III-4〉 노인 성인식 개선사업 사업별 누적 실적 횡수(2019)	39
〈그림 IV-1〉 노인 성인식 개선사업 개선방안	61

I 서론

1. 연구배경 및 목적

- 베이비붐 세대¹⁾가 2020년부터 고령층으로 진입하면서 한국의 고령화 속도뿐만 아니라 규모 면에서 한국의 고령화는 가속화되고 있음
 - 한국은 고령자 인구가 급속도로 증가하여 2002년 65세 인구비율이 7%를 돌파하면서 고령화 사회에 진입, 예상보다 2년 빠른 2017년 14%를 넘어 고령사회에 들어섬(통계청, 2019)
 - 2025년 65세 이상 인구 비율 20%를 넘어 초고령사회로 진입할 것으로 전망됨
 - 2019년 65세 이상 인구는 768만 5천 명으로 전체 인구 중 14.9%를 차지함
 - 2019년 65세 이상 인구는 768만 5천 명으로 2050년(1,900만 7천 명)까지 지속해서 증가할 전망임

〈표 I-1〉 전국 고령인구비율

지표	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
고령인구비율 (65세 이상)(%)	11.0	11.5	11.9	12.4	12.8	13.2	13.8	14.3	14.9	15.7

출처 : 통계청 장래인구추계

- 고령 인구가 늘어나게 됨에 따라 한국 사회는 이전과 다른 새로운 인구 사회학적 특성을 보이며 이는 국민경제 및 정치사회 분야에 다양한 문제를 초래하고 있음

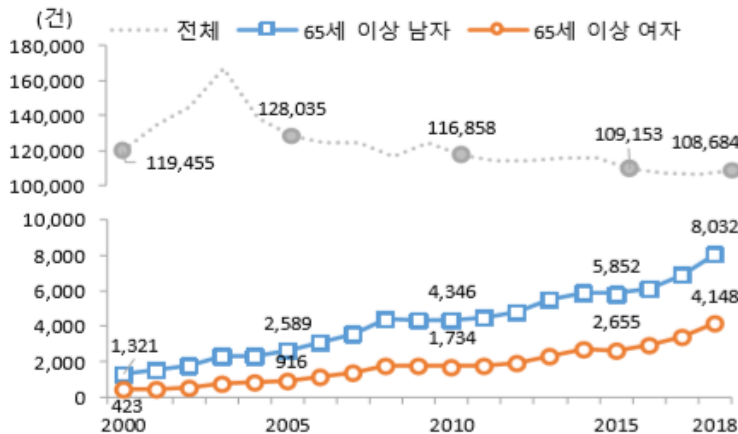
1) 전쟁 후 베이비 붐의 사회적 경향에서 태어난 세대. 미국에서는 제2차 세계 대전 후부터 1960년대에 걸쳐서 태어난 세대를, 우리나라에서는 전후 세대, 특히 1955~1963년에 태어난 세대임

□ 고령화 추세에 동반하여 길어진 노후의 삶을 보다 가치 있게 보내기 위해 노년기 성에 관한 관심과 중요성이 증가하고 있지만 최근 노인의 성과 관련된 사회적인 문제가 대두하고 있음

○ 노인의 성과 관련된 최근 현황을 살펴보면 전국 65세 이상 노인의 이혼 건수는 지속해서 증가하고 있으며 61세 이상 성매매 위반 범죄자의 건수도 매년 증가 추세임

- 2018년 전체 이혼 건수는 전년에 비해 2.5% 증가하였는데, 65세 이상 남녀의 이혼 건수는 각각 16.7%, 21.0% 증가함(통계청, 2019 고령자통계)

〈그림 I-1〉 전국 이혼 건수(65세 이상)



자료 : 통계청, 인구동태통계연보(혼인, 이혼편)

- 61세 이상 성매매 위반 범죄자는 2000년 191건, 2011년 577건, 2018년 622건으로 지속해서 증가하고 있음(통계청, 각 년도)

○ 이러한 노인의 성과 관련된 사회적 문제들에 대한 사회적 지원체계는 매우 미흡한 실정이며 특히 노년기 성에 대한 사회적 인식은 부정적임

- 노인들의 성에 대한 지식이나 태도 또한 부족한 현실로 노년기에 성과 관련된 문제가 중요시됨에도 불구하고 노인 자신이나 일반인들은 노년기 성에 대한 지식을 정확하게 가지고 있지 못한 경우가 많음(강지현, 박부진, 2003; 박미현, 2007; 안태윤, 2012)

- 서울시 노인복지관에서 성교육과 관련된 프로그램을 하고 있지만 지속적이지 못하고 강사도 부족하며 주로 특강이나 교양강좌 형태로 이루어지고 있음(정서연, 2012)
 - 2012년 보건복지부 지원을 받아 한국노인종합복지관 협회가 전국 16개 노인종합복지관에 건강한 노년의 성상담센터를 운영하기 시작함
 - 그러나 지원센터의 확대뿐만 아니라 센터에서 제공하는 서비스 프로그램의 개발과 전문 인력의 교육, 사회적 인식 제고 등의 과제들은 여전히 존재함(손덕순, 박영란, 2014)

- 노인의 성인식에 관한 연구는 주로 의료적 시각의 접근(권정희 외 2006)이나 건강과 삶의 질 측면에서 성인식 개선과 다양한 교육프로그램 개발 및 적용에 필요한 연구의 중요성을 강조함(송노원, 2006)
 - 의료적 시각에서 노인, 의료 기관 및 노인시설종사자, 일반인 대상으로 노인의 성에 대한 올바른 시각제공을 위한 노인의 성교육 프로그램을 개발 및 적용, 평가에 관한 연구의 필요성을 강조함(권정희 외, 2006)
 - 노인의 성에 관한 전문 인력 양성 및 교육에 관한 연구 또한 중요함
 - 청소년이나 성인기에서의 성이 삶에 중요한 의미를 지니는 것과 마찬가지로 노년의 성 역시 건강과 삶의 질 측면에서 중요한 부분임
 - 신체적 건강과 함께 성공적인 노화의 보조적 요소가 된다는 것을 지적하고 노인의 성인식 개선과 다양한 교육 프로그램 개발 및 적용에 필요한 연구의 중요성을 강조함(송노원, 2006)

- 이에 경기도는 선도적으로 경기도 노인 성인식 개선사업을 2013년 북부 10개 시·군 중심으로 시작하여, 노인 성인식 개선사업 거점센터를 설치(2018)하면서 도내 31개 시·군으로 확대해 시행함
 - 경기도 노인 성인식 개선사업 지원조례(2017.11)에 근거, 노인 성인식 개선사업 거점센터를 2018년 의정부에 설치함

- 주요 사업내용으로는 노인 성인식 개선을 위한 성교육 및 상담, 전문 인력 양성, 교육 자료 제작, 인식개선 사업 등을 추진함
 - 최근 3년간 시군 보조 사업으로 경기 북부 10개 시·군을 중심으로 찾아가는 성교육 및 상담, 인식개선 캠페인 등을 실시함
- 경기도 노인 성인식 개선사업의 목적은 노년기 올바른 성 정보 제공 등을 통해 건전한 성문화를 조성하고 활기찬 노년을 누릴 수 있도록 지원하여 노인 보건 및 복지 증진에 있음(경기도 노인 성인식 개선사업 안내, 2019)
 - 평균수명의 연장, 베이비부머 노년층 진입 등 노인인구의 매년 급속 증가에 따라 질적 삶에 대한 관심이 높아지고 있음
 - 그러나 앞서 설명한 바와 같이 노인의 성에 관한 관심과 교육은 제한적이며 전문 인력 부족, 또한 노인 성 관련 질병 및 노인 대상 성범죄 등이 증가 추세임
- 본 사업은 위의 목적을 가지고 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터를 중심으로 추진되고 있으나 거점센터 운영 위·수탁 기간 만료(2021.1)의 도래에 따라 지금까지의 운영 현황 및 개선과제 등을 파악해, 향후 사업의 추진 방향을 설정할 필요성이 대두함

□ 연구 목적

- 본 연구의 목적은 경기도 노인 성인식 개선사업의 추진현황 분석을 통하여 향후 사업의 방향성 제시 및 개선방안을 마련함에 있음
 - 본 사업은 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터를 중심으로 추진한지 3년 차에 들어섬에 따라 이에 사업현황 파악 및 과제검토를 통하여 향후 사업추진 방향성 제시
- 연구의 주요 내용은 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 및 수행기관과 도·시·군 노인상담센터 사업 내용분석을 통하여 사업현황을 파악함
 - 사업현황 및 관련 자료 검토
 - 각 사업의 추진 및 상담업무 추진과정에 따른 중복성 등 파악
 - 사업내용 분석(인력, 사업내용, 전달체계, 재정 등)
- 경기도 노인 성인식 개선사업의 향후 사업방향성 제시 및 개선방안 모색
 - 사업현황 및 분석내용을 기초로 제시
 - 도, 전문가 및 각 사업담당자 등 간담회 실시를 통하여 의견 수렴

2. 연구범위 및 방법

1) 연구의 범위

□ 경기도 내에서 수행하고 있는 노인 성인식 개선사업을 대상으로 진행함

- 본 연구에서는 경기도 내 31개 시·군에서 수행하고 있는 노인 성인식 개선사업을 대상으로 현황 분석 및 현장 의견을 수렴하여 개선 및 활성화 방안을 제시함

2) 연구방법

□ 연구목적에 따라서 노인 성인식 개선 및 사업을 중심으로 문헌검토와 사업현황을 파악하고 학계 및 현장 관련 전문가의 의견을 수렴함

- 문헌검토는 노인 성인식 개선사업 관련 문헌 및 현황 자료를 분석하였음
 - 성인지 관점에서 노인 성인식 개선 및 사업관련 문헌검토를 함
 - 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터와 도의 관련 행정자료 및 사업실적을 기초로 사업 분석(인력, 사업내용, 전달체계, 재정 등)을 실시함
- 사업현황 파악 및 사업내용 분석결과를 기초로 도의회와 도청 및 현장, 학계 관련 전문가 대상으로 간담회를 실시하여 다양한 시각의 현장 의견을 수렴하였음
 - 집중인터뷰는 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 및 31개 시·군 수행기관 사업 담당자, 노인 성인식 개선사업의 교육 및 상담사, 경기도 노인종합상담센터 전문 상담사 등을 대상으로 실시함
 - 주요 질문으로 1)본 사업의 필요성, 2)사업추진시의 어려움, 3)적절한 프로그램 내용, 4)노인성인식 관련 상담과 교육의 차이점, 5)기타 등으로 구성함(FGI 가이드 참조)

Ⅱ 노인의 성인식에 관한 문헌검토

1. 성인지 관점의 노인 성인식

□ 성인식의 개념

- ‘성인식’은 ‘성의식’과 혼용되어 사용되는 경우가 많으며, 영어로는 개인이 갖는 성에 대한 인식(sex perception), 성 인지(sex recognition) 등으로 사용됨
 - ‘성의식’은 하위요인으로 ‘성 욕구’, ‘성태도’, ‘성 중요도’ 등으로 나타남
 - 성인식에 대한 개념 정의는 주로 자신의 성에 대한 가치관과 성에 대한 태도, 성 지식에 대한 인식, 성 태도에 대한 인식, 성 의식에 대한 인식(손강숙·정소미, 2016), 개인이 갖는 성적 느낌·욕구·태도·중요도 등에 대한 인식(임경민·김혜숙·송수경, 2015; , 이미란, 2016) 등으로 이루어짐
 - 이 밖에도 성생활에 대한 태도, 성생활의 중요성 등을 성인식으로 정의하기도 함(권정희·이윤미, 2006)
 - 성욕구나 성생활에 대한 주관적인 견해나 느낌으로 육체적, 정신적, 성의 기능을 바탕으로 욕구를 충족시키려는 마음의 상태이며, 그로 인해 드러나는 태도 및 행동과 성에 대한 지식 등(신지원, 2014)으로 인식과 행동까지 포함하기도 함
 - 한편, 성인식을 성행위에 대한 부정적인 혹은 긍정적인 인식(신지원, 2014)으로 간주하기도 하며, 이러한 성인식은 시간과 상황의 변화에 따라 변화하는 가변적 속성을 가지고 있는 것으로 나타났음(손강숙·정소미, 2016)
- 해외에서는 성교에 국한된 ‘sex’보다는 정서적인 측면을 포함한 ‘sexuality’²⁾의

2) 보통 생물학적 성(性)의 구별이나 직접적인 성행위를 뜻하는 것이 ‘sex’인 반면, ‘sexuality’는 19세기 이후에 만들어진 용어로 ‘성적인 것 전체’를 가리킴. 즉, 성적 욕망이나 심리, 이데올로기, 제도나 관습에 의해 규정되는 사회적 요소들까지 포함(Naver 사전, 2020)

개념으로 성인식을 정의함(Uchoa, Costa, Silva Jr., & Silva, 2016, p.940)

- Sexuality는 성행위를 포함한 포옹, 키스, 애무, 사랑, 애정, 파트너십 등의 감정적인 교류까지 포함한 개념임(Allencar, Marques, Leal, & Vieira, 2016)

- 따라서 성인식은 성, 성행위, 성생활에 대한 개인의 태도로 정의될 수 있으며, 보다 넓은 의미에서 성(sexuality) 인식은 성적 행위와 정서까지 포함된 성적 표현에 대한 개인 혹은 집단의 믿음 또는 생각으로 정의될 수 있음

□ 노인 성인식의 개념 및 의미

- 노인을 대상으로 성인식을 정의하면, 노인이 가지고 있는 성생활에 대한 태도임
 - 넓은 의미에서는 노인의 성적 행위와 정서까지 포함된 성적 표현에 대한 노인 개인 또는 사회의 믿음이나 생각으로 정의될 수 있음
- 그러나 노인의 성에 대한 인식에서 다른 연령집단과 달리 고려해야 할 점은 노년기 성은 기능이 아닌 노인의 삶의 질에 연관된다는 차원에서 인식할 필요가 있음(이미란, 2016)
- 한편, 노인 성인식과 관련하여 나타나는 우리 사회의 문제는 노인을 무성의 존재(asexual beings)로 보는 경향이 있음
 - 노인도 젊은 사람들과 마찬가지로 성에 대한 욕구가 있으며, 성생활에 대한 태도를 가지고 있다는 점에서 노인에 대한 성인식에 주의를 기울일 필요가 있음
- 또한 노인의 성에 대한 태도와 신념에서 사람들이 보이는 부정적 태도는 연령 차별주의에서 유래하고 있다는 점에서 유의할 필요가 있음(Allen & Roberto, 2009)

〈표 II-1〉 노인 성인식의 개념 및 의미

	개념 및 의미	
sex	생물학적 성(性)	행위를 의미
gender ³⁾	사회적인 성(性)	남녀 간의 대등한 관계를 내포하며 평등에 있어서 모든 사회적인 동등함 실현 의미
sexuality	성(性)적인 것 전체로 사회적인 요소 모두 포함	정서를 포함
성인식	(정의) 성, 성행위, 성생활에 대한 개인의 태도	(광의적 의미) 정서까지 포함된 성적표현에 대한 개인 혹은 집단의 믿음 또는 생각
노인 성인식	(정의) ‘노인’이 가지고 있는 성생활에 대한 태도	(광의의 의미) 정서까지 포함된 성적표현에 대한 ‘노인 개인’ 또는 사회의 믿음이나 생각

출처: Allencar, Marques, Leal, & Vieira, 2016

□ 노인 성인식에서 성인지 관점의 중요성

- 성인지적 관점은 “성인지 정책의 출발로 여성과 남성의 사회적 역할의 차이가 차별로 구조화되는 환경을 민감하게 받아들이고 정책에 반영하고자 하는 관점이나 능력을 의미”함(이혜정·이진경, 2019)
- 성인지적 관점은 남녀의 차이를 고려하여 평등한 정책과 서비스가 수립되고 시행할 수 있게 하므로 중요함(손덕순·박영란, 2014)
 - 노인 성인식에서 성인지적 관점은 노인이 가지고 있는 성생활에 대한 태도를 여성과 남성의 사회적 역할 차이로 인해 차별로 구조화되는 환경을 민감하게 받아들이고, 이를 성교육 프로그램이나 관련 정책에 반영시켜야 한다는 관점임
 - 넓은 의미에서 노인의 성적 행위와 정서까지 포함된 성적 표현에 대한 노인 개인 또는 사회의 믿음이나 생각에서 나타나는 성별차이에서 차별로 이어지는 현상도 민감하게 받아들일 필요가 있음을 의미함
- 우리 사회에서 노년기의 성은 젊었을 때와 마찬가지로 동등하지 않음
 - 여성은 아내로서의 성적 의무에 부응하며, 성적으로 폐쇄적인 태도를 유지하고 있지만, 남성의 경우 노인이 되어서도 외도, 성매매에 열려 있음(이동옥, 2012)

3) 1995년9월5일 북경 제4차 여성대회 정부 기구회의에서 sex대신 사용하기로 결정함. 남녀차별적인 의미가 아닌 남녀 간의 대등한 관계를 내포함

- 이러한 성에 대한 불공평한 정서는 남성 생계부양자 모델에서 여성이 경제적으로 의존하면서 성관계에서도 평등하지 못한 상황이 조성되었기 때문임
 - 이러한 상황은 나이가 들어 노인이 되어서도 지속되고 있음을 보여주고 있음
 - 여성노인들에게는 젊은 여성들에게 요구되는 매력과 생명력을 동일하게 요구하는 경향이 있음(Allen & Roberto, 2009)
- 성인지적 관점에서 성별에 맞는 성교육이나 프로그램이 필요함
 - 성별에 따라 성욕구, 성생활 실태, 요구되는 성교육 내용에 유의미한 차이가 있다는 연구들이 존재함(손덕순·박영란, 2014; 이동옥, 2012; 이해정·이진경, 2019)
 - “노년기의 여성은 생애 전 과정에 걸친 젠더 격차가 누적적으로 제공하고 여전히 가부장적 성역할 규범이 강하여 성인지적 관점에서의 분석이 확대되어야 할 필요성이 있음”(이해정·이진경, 2019, p.194)
 - 남성노인의 경우 성생활 지원방안에 있어 성병이나 성기능적인 것을 원하지만, 여성의 경우 소외나 외로움에 대한 지원을 요구하고 있음(손덕순·박영란, 2014)
- 현재까지의 노년기 성에 대한 연구는 생물학적인 성(sex)에 초점을 두었지만, 성적인 것 전체를 아우르는 성(sexuality)을 의미하는 연구를 위해서는 성인지적 관점이 필요함
 - 노인의 성별에 따른 차이에 주목하여 성인지적 관점의 연구가 요구됨
 - 성인지적 관점에서 노년기 성에 대한 연구는 사회문화적 차원에서 성별에 다르게 적용되는 권력관계와 이중적인 성 규범과 관련하여 노인의 성을 설명해 왔음
 - 노년기 성에 관한 연구는 그동안 노인의 성적 욕구와 성생활의 가시화에 치중하여, 노년기 성의 남성중심성을 간과하지 못함(이동옥, 2012)

□ 성인지 관점의 노인 성인식

- 성인지 관점의 노인 성인식 관련하여 본 장에서는 크게 7가지 중심으로 정리를 하였음
 - 7가지 중심어는 1) 노인 성인식 담론, 2) 노인의 성에 대한 사회의 부정적 인식, 3) 노인 성인식 유형화, 4) 노인의 성 욕구 및 성생활, 5) 노인이 가지고 있는 노인의 성에 대한 태도 6) 다른 연령대가 가지고 있는 노인의 성에 대한 태도, 7) 노인의 성에 대한 중요도임

1) 노인 성인식 담론

- 그동안 한국 사회에서 성에 대한 담론화는 활발하게 이루어지지 않았는데, 이는 성 담론이 사람들이 숨기고 싶어 하는 것을 드러내는 과정임을 인식하고 있기 때문임
- 우리나라에서 노인의 성에 대한 담론이 형성되기 시작한 것은 노인종합복지관과 같은 사회복지 기관에서 일하는 사회복지사들이 노인의 성 문제에 직면하면서 시작됨
 - 노인복지시설 종사자들은 노인의 성에 대한 문제들에 봉착하면서 이에 대한 이해와 대응방안을 논의하기 시작함(오성현, 2013)
 - 또한 고령화로 인해 노인인구가 급격히 증가하면서 노인의 성에 대한 사회적 담론화가 확산되고 있음(김윤정, 2003)
- 노년의 성 담론을 주도하는 복지 또는 노년학의 분야에서 성은 성욕, 생식, 애정이라는 3가지 요소가 복합적으로 구성된 것으로 보고 있음(오성현, 2013)
 - 현재 노인복지학, 노년학은 '킨제이의 자유주의적 성 담론'에 기반을 두어 노인의 성을 보고 있음. 킨제이의 성 담론은 성을 성행위와 성 욕구 그 자체만을 관찰과 관심의 대상으로 삼는 쾌락주의적 성 담론임
 - 생식기 중심의 성행위에 관한 관심과 이해가 주도적인 점에서 복지 계는 킨제이의 성 담론을 채택하고 있다고 볼 수 있음(오성현, 2013)
 - 이러한 쾌락주의적 성 담론에 근거하다 보니 노인의 성에 대한 태도는 매우 부정적으로 평가되고 있어 “노인의 성과 성 욕구는 통제적 태도를 벗어나서 개방적 태도를 취해야” 한다는 태도의 전환이 요구되고 있음
 - 이를 위해서는 다양한 성행위의 유형에 대한 분석과 조사, 그리고 정서적 친밀감과 연관성 속에서 성행위에 대한 분석의 필요성이 지적되고 있지만, 그런 흐름이 아직 우리나라 노인의 성 담론에서 지배적이지는 않음(오성현, 2013, p.85)
- 노인의 성에 대한 담론을 친밀감, 애정 등의 정서적 교류를 포괄하는 보다 광범위한 차원에서 끌어나가는 것이 필요함
 - 노인의 성을 성교 행위를 중심으로 다루고 있는 노년학이나 노인복지학의 담론은 성의 정서적, 심리적 차원, 성행위에서의 사랑의 요소를 간과하고 있음(오성현, 2013)

- 한편, 노인 성 담론은 노년기의 성이 마땅히 누려야 할 권리라는 측면에서 이루어져야 한다고 주장하기도 함(이동옥, 2010)
- 성인지적 관점에서 볼 때 우리 사회의 노인에 대한 성 담론은 남성 주의적 관점에서 이루어지고 있음(이동옥, 2010)
 - 노인에 대한 성 담론은 생물학적 관점으로 성교, 남성의 성기능 등에 집중하여 노년기의 성에 접근하는 경향이 있으며, 이러한 성 담론은 남성 중심적인 성문화를 강화하는 셈이라 볼 수 있음
 - 성 담론은 남성 노인에게 초점을 맞춰 남성 노인의 성생활이 건강에 긍정적인 영향을 미친다는 점을 의학적으로 입증하고 이를 강조함
 - 남성의 성적 능력이 연령과 상관없이 무한하다는 전제하에서 남성의 정력, 삽입성교의 횟수, 발기능력에 대해 관심을 갖고 성 담론을 형성하고 있음
 - 현재의 노인 성 담론은 남성의 성기능 장애를 해결할 수 있는 전문기술이 필요하기 때문에 성 구매가 불가피하다는 주장을 옹호함
 - 이러한 주장은 노인 남성이 성 구매와 성폭력을 하게 되는 원인을 노인의 성에 대한 편견으로 설명하고 있어, 가해자가 피해자로 해석되는 결과를 낳기도 함(이동옥, 2010)
- 생물학적 관점에서 접근하고 있는 이러한 노인 성 담론은 여성을 남성만큼 성적 욕구와 능력이 있는 존재로 인정하지 않고 있음(이동옥, 2010)
- 성의 정서적인 의미를 강조하는 성 담론은 일방적인 가부장 주의적 성의식 교정에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 평가됨(오성현, 2013)
 - 성인지적 관점에서 남성의 성기능이나 성기중심의 성에서 탈피하여, 관계적 맥락에서 성을 이해할 필요가 있음(이동옥, 2010)

2) 노인의 성에 대한 사회의 부정적 인식

- 증가하는 노년기 성에 대한 관심과 지속적인 욕구에도 불구하고, 노년기 성에 대한 가족과 사회의 부정적인 인식과 편견으로 다양한 연구가 이루어지지 못함
 - 우리 사회는 유교 사상으로 인해 성에 대한 논의가 폐쇄적이었는데, 특히 노인의 성에 대한 논의는 금기시되어 왔음

- 연구에 나타나고 있는 노인의 성에 대한 사회의 부정적 인식내용을 정리하면 아래와 같음

〈표 II-2〉 노년기 성에 대한 사회의 부정적 인식 내용

주요 내용	자료
“노년기에는 노인 자신의 성적욕구와 사회 속에서 일반인들이 인식하는 노인 상 사이에 갈등을 겪기도 한다.”	이미란, 2016, p.434
“젊음과 아름다움에 관련된 측면에 대해서만 성에 대한 긍정적인 묘사가 있으며, 노인의 성에 대해서는 관심이 부족하거나 잘못된 편견이 만연해 있는 실정이다”	권정화·이윤미, 2006, p.14
“전반적인 사회의 경향은 노인을 여성도 남성도 아닌 무성으로 간주하고 있으며, 이러한 편견들은 노인들로 하여금 스스로 자연스럽게 자신의 성적욕구를 제한하게 만든다.”	권정화·이윤미, 2006, p.14
“노인의 성에 대한 욕구나 행동은 사람들에게 혐오감이나 멸시의 대상이 되기도 한다.”	Yang, Kim, Jeong, & Kim, 2003, p.158
“노인도 성적인 존재로 그 욕구와 필요성 면에서 젊은 사람들과 별다른 차이가 없지만, 단지 노인이라는 신체적, 생리적, 사회적 역등감이 성적욕구를 현실적으로 충족시키기 어렵게 만들기 때문에 의도적으로 또는 마지못해 그 욕구 자체를 부정하려는 의도가 강한 것으로 나타났다”	신지원, 2014, p.2
“심리적으로 성욕은 있으나 노인에 대한 주변의 시선을 부정적으로 인식하여 억제하거나 운동 및 여가생활 등으로 해소하는 것으로 나타났다”	이미란, 2016, p.439

주 : 참고문헌 참조

- 보건복지부 통계자료에 따르면 우리나라 65세 이상 노인 10명 중 3명은 성 매개 감염병에 걸린 경험이 있는 것으로 나타나고 있음(김정제, 2014)
 - 통계에서 볼 수 있듯이 노인의 성에 대한 부정적인 사회적 관습과 분위기는 노인의 성에 대한 폐쇄성으로 나타나 노인의 성 매춘과 노인의 성 질환 증가라는 문제를 일으키고 있음(권정화·이윤미, 2006)
- 최근에는 노인도 다른 세대와 마찬가지로 성에 대한 욕구가 강하고, 일상적인 성생활을 유지하거나 유지하고 싶어 한다는 것을 주장하는 성인식 연구가 진행되고 있음
 - 그러나 이러한 연구들을 성인지적 관점에서 볼 때 여성노인도 성욕구가 있고, 일상에서 성생활을 유지하고 싶어 한다는 부분에 대한 연구는 매우 빈약함
- 이렇듯, 노인의 성에 대한 부정적인 사회적 인식의 변화 필요성을 주장하기 위한 연구를 실시하고 있음에도 불구하고 여성노인에 대한 부분은 간과되고 있음

- 따라서 노인의 성에 대한 부정적인 부분에서 여성의 성을 대표하는 것과 같은 시각에서 탈피하여 여성에 대한 독립적인 이해가 될 수 있도록 연구를 강화할 필요가 있음

3) 노인 성인식 유형화

- 노인의 성인식을 분류한 연구결과에 의하면 다음과 같이 분류됨. 먼저 황순정·신원식(2014)의 Q 분류(Q sort)기법 활용해 노인의 성인식을 적극수용형, 회피형, 본능추구형 등 3가지로 유형화했음

〈표 II-3〉 노인 성인식 3분류

유형	설명
적극 수용형	이 유형에 속하는 노인은 성생활은 건강한 노후에 필요한 요소로 인지함. 그리고 인간의 권리로서 성생활을 인식하며, 노년기의 성에 대한 편견은 인간의 기본 권리를 무시하는 것으로 간주함. 성의 개념을 직접적인 성행위에 국한하여 인식함
회피형	노년기의 성에 대해 부정적 감정이 있는 노인이 이 유형에 속함. 사회적 편견이나 부정적 경험으로 인해 노년기의 성생활을 회피함. 연구에서는 회피형에 속한 응답자가 모두 여성임
본능 추구형	성적 욕구는 인간의 기본적이고 본능적인 욕구임. 성생활은 이 욕구를 해소하기 위한 수단으로 인식함. 현실적인 면이 있어 성적 파트너가 없으면 이를 해소하기 어렵다고 인식함. 마음이 맞는 이성을 만나면 교제를 통해 욕구를 충족할 의향이 있는 유형임. 이 유형은 노년기의 성을 성행위로 좁게 보지 않고, 만남 등 정서적이고 애정적인 요소 또한 중요시함

- 이미란(2016)의 노인들과의 면담을 통해 노인의 성인식에 대한 답변을 핵심 주제로 묶어 유형화하여, 성인식을 자연스럽게 본능적인 성, 여전히 존재하는 성, 제약이 있는 성, 자원이 있는 성 등 4개의 핵심개념을 추출하였음

〈표 II-4〉 노인 성인식의 핵심개념

핵심 개념	설명
자연스럽고 본능적인 성	노년기에도 사랑은 필요하며, 성을 건강에 좋은 것, 즐거운 것, 삶의 활력소로 인식함.
여전히 존재하는 성	남성노인은 변함없는 성욕을 가지고 있으며, 성은 심리적 안정감에 기여하는 것으로 나타남.
제약이 있는 성	성욕은 있으나 파트너 부재, 건강의 문제, 부정적인 시선 때문에 성욕구를 기피하거나 운동 및 여가생활을 통해서 억제하고 있는 경우도 있음.
자원이 필요한 성	남성 노인들은 과거·현재 때 구체적인 성교육을 받지 못하여, 노년기의 성교육과 이성 교제 프로그램 등을 바라고 있음.

- 성인지적 관점에서 보면 이상과 같은 성인식의 유형화 결과 여성 노인들의 성인식 유형은 주로 노년기의 성생활을 회피하는 회피형으로 나타남
 - 따라서 여성 노인의 경우 성에 대한 주도적인 자기결정이나 권리로서 성인식이 제대로 작동하고 있지 않다는 것을 보여주고 있음
- 성인식 유형분석도 남성을 위주로 유형이 나누어져 있다 보니 여성 노인에 대한 성인식 유형은 배제되고 있었음
 - 이렇듯 여성 노인에 대한 성인식 유형이 배제됨에 따라 성에 대한 지원도 남성 노인 위주로 필요하다는 논리가 작동하고 있는 것으로 나타남

4) 노인의 성 욕구 및 성 생활

- 노년기 성에 대한 연구들은 대부분 전체 노인의 성에 대한 욕구, 인식과 태도, 성생활, 만족도, 교육에 대한 수요연구 등으로 매우 일반적인 실태조사에 그치고 있음(박영란·손덕순, 2014)
 - 이러한 관련 연구의 대부분에서 언급하고 있는 것은 노인들이 현재의 성생활 빈도가 과거에 비해 감소했지만, 아직도 성관계를 즐기고 있는 것으로 나타났음(김윤정, 2003)
 - 노인들이 키스, 스킨십에 대한 욕구는 컸으나 성행위, 자위에 대한 욕구는 크지 않은 것으로 나타났는데, 이는 다수의 연구대상자들이 미혼상태로 파트너가 없기 때문에 나타난 결과임(Ginsberg, Pomerantz, & Kramer-Feeley, 2005)
 - 그리고 성생활을 하고 있는 노인의 경우 그렇지 않은 노인에 비해 성욕구가 높게 나타났음. 성에 대한 인식이 부정적이거나 긍정적인 것에 관계없이 노인의 성욕구는 높게 나타났음(권정화·이윤미, 2006)
 - 노인의 인지능력이 높을수록 노년기의 성생활 만족도가 높게 나타나고(Hartmans, Comijs, & Jonker, 2015), 노인의 교육수준과 주관적 건강상태가 높을수록 성욕구가 증가하는 것으로 나타남(권정화·이윤미, 2006)
- 그러나 이러한 노년의 성생활에 관한 많은 연구들의 한계점으로 아래와 같은 점들을 들 수 있음
 - 첫째, 노인의 신체적 성기능에 초점을 두거나, 둘째, 성기능의 개선이나 성 관련

질환을 다루는 증재를 제시하거나 셋째, 실제로 노인들도 성생활이 가능하다는 연구들로 제한되고 있는 실정임(김윤정, 2003)

- 한편, 성인지적 관점에서 보았을 때 노인의 성 욕구, 성생활은 성별에 따라서 차이가 있는 것으로 나타났음
 - 남성 노인이 여성노인에 비해 성에 대해 허용적이고, 성적 욕구가 더 높은 것으로 나타남(이미란, 2016; 권정희·이윤미, 2006; 임경민 외, 2015; 강창현, 현영렬, 김미옥, 최현, 유지혜, 백진우, 2018)
 - 성지식에서 여성노인들은 성병, 성매매, 성폭력에 관하여 모름의 응답률이 높은 것으로 나타났음(강창현 외, 2018).
 - 또한 유교적인 문화로 인해 성 지식의 수준이 낮은 것으로 나타났음(박효정, 이진정, 차현수, 신선화, 2014)
- 이와 같은 관점을 반영하여 여성노인에 대한 지원이 필요할 것으로 보임

5) 노인이 가지고 있는 노인의 성에 대한 태도

- 다수의 노인들은 나이가 성적 즐거움 추구의 방해 요인이라 여기지 않는 것으로 나타났음(Traeen, Carvalheira, Hald, Lange, & Kvaem, 2019)
 - 성에 대한 노인의 태도는 현재 성생활을 하고 있는 경우 더 긍정적인 것으로 나타났으며(권정희·이윤미, 2006), 그렇지 않은 경우 부정적으로 나타났음(김윤정, 2003)
 - 즉 노인이 자신의 성적 기능에 대해 긍정적으로 생각할수록 성행위 빈도가 증가하고, 이는 성에 대한 긍정적 인식에 영향을 미치는 것으로 나타났음
 - 노년기의 섹스에 대한 긍정적인 인식은 성적 호기심과 성 욕구의 변화와 상관성이 있는 것으로 나타났음(Traeen et al., 2019).
 - 노년기 성에 대해 긍정적인 태도를 가지고 있는 노인은 성생활이 인생에 애착을 갖게 하는 요인이며, 가정화목에 영향을 미치는 요인으로 인식하고 있었으며, 자신들의 욕구나 성생활을 부끄러워 할 필요가 없다고 생각하는 것으로 나타났음(김윤정, 2003)
 - 이렇듯 노인의 성에 대한 인식은 성생활 유지와 성적 만족에 영향을 주는 것으로 알려지고 있음(임경민 외, 2015)

- 성인지적 관점에서 보았을 때 남성 노인이 여성 노인보다 성을 더 긍정적으로 여기는 태도를 가지고 있음(권정화·이윤미, 2006)
 - 교육 수준과 주관적인 건강 상태가 높을수록 성에 대해 긍정적인 태도를 가지고 있어서 교육 수준과 주관적 건강상태가 남성 노인에 비해 낮은 여성 노인에 대한 고려가 필요함
 - 특히 남성 노인은 노년기의 성을 삶의 만족도, 활력을 높이는 요인으로 인식하고 있었으나(김윤정, 2003), 여성 노인을 대상으로 한 연구는 없어 이에 대한 연구의 필요성을 시사하고 있음
 - 한편, 여성 노인은 성에 대해 부정적인 인식이 강할 것 같다는 예상과 달리, 연구 대상자인 여성 노인 모두 노년의 성에 대해 긍정적인 태도를 가지고 있었음(김윤정, 2003)
 - 여성 노인의 긍정적인 성 태도는 Allen 외(2009) 연구에서도 입증되었음

6) 다른 연령대가 가지고 있는 노인의 성에 대한 태도

- 다른 연령대가 노인의 성에 대해 갖는 태도는 다음과 같이 나타남
 - 다수의 성인이 노인의 성에 대해 노인보다 더 개방적이고 수용적인 것으로 나타남(권정화·이윤미, 2006)
 - 연구에 참여한 대학생 집단은 노년기의 성을 징그러운 것이 아니라 '사람 간의 상호작용에서 일어날 수 있는 아름다운 것'으로 인식하고 있음(Allen & Roberto, 2009; Snyder & Zweig, 2010)
 - 대학생의 타인의 성에 대한 인식을 조사한 결과, '노인 성에 대한 편견이 존재함'이라는 응답도 존재하였고, '허용 적이지 않음'이라는 응답이 28%로 가장 많았으나 그 뒤로 '노인의 사랑할 권리'라는 응답이 24%로 많았음
 - 즉, 노인의 성은 사랑할 권리를 인정하는 긍정적인 인식이 다른 연령 집단에게도 있음을 시사함(손강숙·정소미, 2016)
 - 노년학 전공 대학생의 노년기 성에 대한 편견과 부정적 인식은 크지 않으며, 다수의 대학생이 노인의 성생활과 성 욕구에 대해 긍정적인 인식을 가지고 있음(Ewen & Brown, 2012; Freeman, Sousa, & Neufeld, 2014)
 - 이렇듯 대학생들의 편견이 낮은 이유는, 노년학을 전공하고 있기 때문에 노인에 대한 지식이 많기 때문인 것으로 나타남

- 성인지적 관점에서 여성노인의 성에 대해 대부분의 대학생은 긍정적인 인식을 하고 있고, 대다수가 노인의 성에 대해 자유롭게 이야기하는 것에 거부감이 들지 않았다고 응답함
 - 소수의 연구 대상자가 노인의 성에 대해 자유롭게 이야기를 나누는 것이 조금 불편하다는 의견도 있긴 했는데, 이는 자신의 조부모에 이입하게 되기 때문이라고 답함 (Allen & Roberto, 2009)
 - 따라서 여성노인의 성에 대한 편견이 존재하는 우리 사회의 인식을 바꾸는 노력이 매우 필요함을 보여주는 것임

7) 노인의 성에 대한 중요도

- 노년기 성에 대한 중요성에 대한 태도는 긍정적 21.9%, 중립 12.2%, 부정적 65.9%로 많은 수의 노인들은 노년기의 성을 별로 중요하지 않게 받아들이고 있는 것으로 나타남(정경희 외, 2017)
 - 사회에서의 성에 대한 태도에 영향을 받기 때문인 것으로 해석해 볼 수 있음
- 1999년도 미국의 AARP foundation과 Moder Maturity 잡지사가 공동으로 1,384명 노인을 대상으로 서베이를 조사한 결과에 따르면
 - 66.8%의 남성노인과 56.7%의 여성노인이 노년기의 성(sex)은 생활만족도에 영향을 미치는 중요한 요인이라고 답함(Harvard Health Publishing, 2009)
 - 성에 대한 개방적이고 수용적인 사회적 분위기가 형성되면서, 현재 노년기의 성을 중요시하는 인식은 더 증가했을 것으로 보임
- 한편, 개별적 연구의 결과에 따르면 다수의 노인이 성은 삶의 활력이기 때문에 중요하다는 입장을 보였음(김윤정, 2003)
 - 노년기의 성은 노년기의 건강과 삶의 만족도에 영향을 미치는 요인으로 인식하고 있음(Traeen et al., 2019)
 - 길어진 노년기로 인해 노인의 성문제는 단지 외로움과 고독의 수준을 넘어 삶의 질을 향상시키는 영역으로 그 중요성이 확대되고 있음(권정화·이윤미, 2006)
 - 노인의 교육수준과 주관적인 건강상태가 높을수록 성에 대해 중요시 여기는 경우가 높음(권정화·이윤미, 2006)

- 노년기의 성은 긍정적인 부부관계에 영향을 미침
 - 특히 노년기에는 다른 시기에 비해 부부간의 애정적 관계가 더욱 중요해지는데, 부부간의 돈독한 관계 유지를 위해서 성은 중요한 요소로 작동함(김윤정, 2003)
- 그러나 성인지적 관점에서 볼 때 남성 노인이 여성 노인보다 성을 더 긍정적으로 여기는 태도를 가지고 있다고 하였으나(권정희·이윤미, 2006), 여성노인이 왜 그렇지 않은지에 대한 연구는 찾아볼 수 없음
 - 남성 노인은 성인식에 대하여 좋은 것, 타고나는 것, 삶의 활력소, 선천적인 것, 즐기는 것, 최고의 가치, 아름다운 것, 활력과 비타민, 삶의 의미 등으로 인식하고 있는 것으로 나타났음(이미란, 2016)
 - 여성 노인을 대상으로 성에 대한 만족도나 긍정적인 평가에 대한 연구는 찾아보기 어렵다는 한계가 있음
- 현재까지 노인의 성에 대한 중요성에 대한 연구들은 남성이 여성보다 성에 있어서 개방적이고 적극적이라는 사실을 입증하고 있을 뿐(이동욱, 2012), 여성노인에 대한 연구는 미진함
 - 성인식에 있어 여성의 성적 중요성에 대한 차별이 존재함
 - 부부 간의 성생활이 원만하지 못한 경우 남성 노인은 부인 외에 성적 파트너가 있으며 이러한 상황에 대해서 부부간의 합의가 이루어지고 있다는 연구(김윤정, 2003)
 - 특히 사별과 이혼의 경우에 남성 노인은 여자 친구와의 성생활을 한다는 연구 결과(이미란, 2016)가 있지만, 여성 노인을 대상으로 한 결과는 찾아보기 어려움
- 이렇듯 노인의 성을 여성주의 관점에서 심층적인 논의는 여전히 부족한 상태임을 알 수 있음(이동욱, 2012)

2. 노인 성인식 개선사업

□ 노인 성인식 개선사업의 개념 및 필요성

○ 노인 성인식 개선사업의 개념 정의

- 노인 성인식 개선사업은 노년기의 성생활, 성욕구 등 전반적인 성에 대한 올바른 지식과 정보를 제공하여, 노인이 건강하고 안전한 노년기의 성생활을 할 수 있도록 지원하는 프로그램임
- 성에 대한 노인 스스로의 이해를 돕고, 노년기의 성에 대한 긍정적인 인식을 확산 하려는 목표로 실행되고 있는 사업임
- 궁극적으로는 이를 통해 노인이 활기찬 노년을 향유할 수 있도록 돕는 것이 목표임

○ 노인 성인식 개선사업의 필요성

- 선행연구에 의하면 노인세대는 중년 또는 청년세대와 달리 정규적인 성교육을 받은 경험이 없어 노년기 성생활에 대한 이해도가 낮아 여러 가지 문제가 발생하고 있어 노년기 성교육은 매우 중요한 것으로 지적되고 있음

○ 성인지적 관점에서 성인식 개선사업이 필요함

- 앞서 선행연구에서 언급한 바와 같이 성인식 개선을 위해서는 성인지적 관점에서 교육이 이루어지는 것이 매우 중요함
- 그럼에도 불구하고, 대부분의 성인식 개선사업의 경우 성교육에만 치우치고 있어, 실제 성인지적 관점에서의 성인식 개선사업은 이루어지지 않고 있음
 - 여성 노인의 성에 대해서는 무시되는 경우가 많고, 남성에 비해 성에 대한 이해도가 낮아 차별적인 측면이 여러 면에서 존재하고 있음.
- 성인지적 관점에서 노인의 성에 대해 연구된 바가 없고, 노인들 역시 성인지적인 관점에서 서로의 성에 대한 이해를 하지 못하고 있어 이를 개선하기 위해서도 성인식 개선사업은 성인지적 관점에서 이루어져야 함

□ 노인 성인식 개선의 사업 사례

- 노인 성인식 개선사업은 노인복지관, 지자체 등에서 노인 성교육 차원으로 실시 되는 경우가 많음

- 노인복지관에서 실시하는 노인 성인식 개선사업으로는 주로 일회성 성교육 특강이 많은 형편이며, 성인식 개선 캠페인 등도 진행되고 있음
 - 서울시의 경우 광진 노인종합복지관은 상담센터에서 성상담을 지속적으로 실시하고 있음
 - 그러나 다수의 노인복지관에서 진행되는 성인식 개선사업은 중단되고 있는 실정
 - 강창현 등(2018)은 그 이유를 다음의 6가지로 제시하고 있음. 1) 대상자자 모집의 어려움, 2) 일시적인 성교육과 성 상담만으로는 사회의 인식 변화가 어려움, 3) 다양한 계층, 성별의 노인대상 교육이 어려움, 4) 교육의 연속성 부재, 5) 체계적인 프로그램의 부재, 6) 금전적 어려움 등
- 주로 노인복지관에서 실시하고 있는 노인 성인식 개선사업의 사례를 살펴보면 아래와 같음
 - 부산광역시 노인종합복지관
 - (주요사업내용) 노인의 성생활에 대한 문제와 욕구를 진단하여 노인에게 심리 및 정서적 지지를 제공하여 건강한 성생활을 도모하도록 하는데 목적을 두고, 성상담의 형태로 성인식 개선사업을 진행하고 있음
 - (특징) 한국의 문화적 맥락에서 노인의 성에 대한 인식을 이해하고, 성을 sex의 개념으로만 이해하는 것이 아니라 전체적인(holistic)인 맥락인 sexuality로서 이해할 수 있도록 교육하고 있는 것은 특징적임
 - 예산의 중단으로 현재는 실시되지 않고 있음
 - 인구보건복지협회 부산지회
 - (주요사업내용) 성교육과 성상담을 통해 노년기 성에 대한 정보를 제공하고, 노인의 삶에 대한 정서적 지지를 제공하는 것으로 목적으로 성인식 개선사업을 실시하고 있음
 - (특징) 성생활의 문제에 대해서 필요시 노인을 대상으로 내방상담을 실시한다는 것이 특징이며, 이와 함께 인근 경로당이나 시니어 클럽 등을 방문하여 방문교육도 실시함
 - 상담과 교육을 신청하는 노인들이 많아졌음에도 불구하고 예산의 중단으로 성교육과 성상담 모두 중단된 상태임
 - 부산화정 종합사회복지관
 - (주요사업내용) ‘건강하고 건전한 우리 할아버지·할머니의 성(건전지)’이라는 제목 하에 노인 성교육을 실시하고 있으며, 또한 지역 노인의 성인식 개선을 위해 캠페인을 실시하고 있음

- (특징) 경로당과 노인복지관을 방문하여 성생활 지식을 전달하고, 지역사회캠페인에서는 성관련 전시와 성 상담부스를 설치하여 성인식 개선을 추진하고 있다는 점에서 특징
 - 후속사업에 대한 지원의 중단으로 프로그램이 중단되었음. 또한 성생활 관련 주제의 한 계로 교육의 연속선상에 문제가 발생한 것도 사업이 중단되게 된 원인임
- 성북 노인종합복지관
- (주요사업내용 및 특징) 노년기 긍정적인 성인식 개선을 위한 사업으로 개별 성상담, 성에 대한 공개 강좌 개설, 실버미팅 추진, 노년기 부부관계 향상 프로그램 실시, 동년배 전문 성 상담원 교육, 행복한 노후 성 상담센터 개소 등 여러 가지의 사업을 통합적으로 실시하고 있다는 점에서 특징이 있음
 - 공동모금회의 지원이 끊어지면서 프로그램 역시 중단되었음
- 과천시 노인종합복지관
- (주요사업내용) 경기도는 노인 성인식 개선사업 지원 조례를 제정하고 있으며, 조례 제4, 5조에 근거해 노인들의 건전한 성문화 조성과 활기찬 노년을 향유할 수 있도록 하고 있는데 과천시노인종합복지관도 이에 의거해 성인식 개선사업을 진행하고 있음
 - (특징) 노인 성교육 - 성상담, 노인성상담, 노인 성전문집단상담 프로그램 등을 진행하고 있음. 특히 다른 복지관들과는 달리 집단 성상담 프로그램을 진행하고 있다는 점이 특징
 - 현재도 지속적으로 운영되고 있음(경기도 뉴스 포털, 2018)

〈표 II-5〉 노인 성인식 개선사업 사례

	부산광역시 노인종합복지관	인구보건복지협회 부산지회	부산화정 종합사회복지관	성북 노인종합복지관	과천시 노인종합복지관
사업	노인 성(性)상담	노인 성 상담/노인 성 교육	노인 성교육: 건전지(건강하고 건전한 우리 할아버지·할머니의 성)	노년기 성 문제 해결을 위한 통합 프로그램	노인인식개선
목적	노인의 성 생활에 대한 문제와 욕구를 진단하여 심리·정서적 지지를 제공과 건강한 성생활 도모	성교육과 상담을 통한 노년기의 성에 대한 정보와 정서적 지지 제공	노인 성교육을 통한 노년기 성문제 예방과 해결 캠페인을 통한 지역사회 노인 성 인식 개선	노년기 성에 대한 긍정적 인식 개선 건강한 노후 생활 지원	노인들의 건전한 성문화 조성과 활기찬 노년을 향유
내용	노년기의 성적 고민과 이성에 대한 고민 상담과 정보 제공	성생활의 문제, 성지식(약물 사용, 성기능 등)에 대한 내방 상담 진행	경로당과 복지관 방문을 통해 교육을 통해 성생활 지식 전달	개별 성 상담 성 공개 강좌 실버미팅 부부관계 향상	찾아가는 성교육 및 상담)노년기 건강한 의사소통, 노년기 성과 사회 (성희롱,

	부산광역시 노인종합복지관	인구보건복지협회 부산지회	부산화정 종합사회복지관	성북 노인종합복지관	과천시 노인종합복지관
	매월 1회 상담 제공 성 상담 외에도 노인의 성에 대한 인식 개선을 위한 특강, 노노(老老) 성상담 주최	동년배 상담사 양성 부부간 성생활, 독거노인의 성욕구 해소 방법, 바람직한 노년기의 이성교제, 성병예방에 대한 교육 진행 인근 경로당, 시니어클럽 등 방문 교육 실시	지역사회 캠페인에서 성관련 전시와 성 상담 부스를 설치하여 노인 성인식 개선	프로그램 동년배 전문 성 상담원 교육 행복한 노후 성 상담센터 개소	성매매, 성폭력 등) 노년기 이성교제와 재혼, 노년기 성변화와 성건강 성상담)부부갈등, 성기능 및 성건강 문제, 이성교제, 심리적 갈등 등 집단상담)남성집단, 여성집단, 홀몸어르신집단, 부부집단 상담 등을 통해 남녀 간 성에 대한 차이 알기, 성 의사소통 훈련하기, 신바람 나는 노년의 행복 자연스러운 사랑의 감정, 건강하고 아름답고 행복한 성찾기, 배우자의 소중함 느끼기 등
성과	한국문화와 노인의 성에 대한 인식 이해, 노년의 삶의 성과 sexuality로서의 노인의 성 이해 도모 성은 성행위, 스킨십, 정서적 표현을 포함한 포괄적인 개념이라는 참여 노인의 인식 증진	노인의 올바른 성인식 강화 상담과 교육 신청을 희망하는 수요 증가	전문강사를 통한 성교육, 성지식 전달 지역주민을 대상으로 노년기 성에 대한 편견 해소	성 공개 강좌 후, 응답자의 80%가 노인의 성을 이해하는 데 도움이 되었다고 했으며, 70%가 앞으로 성과 관련된 프로그램 참여 의사를 밝힘 2007년 기준, 행복한 노후 성 상담센터에서 서울시 내 15개 기관에 총 17회의 노인 성교육을 실시했음	대상은 주로 노인시설 이용 어르신 (노인복지관, 경로당, 노인대학, 노인일자리 및 사회활동 지원사업 기관 등)

	부산광역시 노인종합복지관	인구보건복지협회 부산지회	부산화정 종합사회복지관	성북 노인종합복지관	과천시 노인종합복지관
비고	현재 예산 지원 중단으로 인해 성상담과 관련 프로그램이 중단됨	예산지원 중단으로 성교육과 성상담 둘 다 중단됨	성생활 관련 주제의 한계로 교육의 연속성 부족 성교육, 성 인식개선 캠페인과 후속 지원의 부족으로 중단됨	2008년 이후의 성 프로그램 접수나 성교육 홍보 글이 올라오지 않고 있음. 서울시공동모금회의 지원을 받아 시작된 프로그램이기에, 재정적 이유로 프로그램이 중단되었을 가능성이 있음.	현재도 지속하고 있음

출처 : 강창현 외(2018) 보고서 참고(p.30)

참고: 성북노인종합복지관 홈페이지, 과천시노인종합복지관 홈페이지, 부산광역시 노인종합복지관 홈페이지

- 노년기 성교육의 효과에 대해 연구 결과에 의하면, 성교육 프로그램은 성인식의 증진과 삶의 만족도 향상에 기여한 것으로 나타났음(박효정 외, 2014)
- 지자체 수준에서 지속적인 성인식 개선 사업을 실시한 지역은 경기도가 유일함
 - 경기도에서는 2016년 도내 노인 성인식을 개선하기 위해서 성에 대한 올바른 정보 제공과 건전한 노년기 성문화 조성을 목적으로 성인식 개선 사업을 실시하였음
 - 2018년에는 노인 성인식 개선사업 거점센터를 개설하여 노인 전문 성 교육사, 성 상담사의 역량증진 교육을 실시하였음
 - 그러나 성인지적 관점에서 성인식 개선사업을 실시하지는 못했다는 점에서 한계가 있었음

3. 시사점

□ 노인 성인식과 성인지 관점의 필요성

- 노인의 성인식에 있어 많은 연구들은 성을 좁은 의미해서 성행위와 성생활에 대한 태도 등으로 이해하지만, 해외에서 언급되고 있는 성적 행위와 정서까지 포함되는 넓은 의미로 이해할 필요가 있음
 - 우리 사회는 여전히 가부장적 성역할 규범이 강하고 남성 노인과 여성 노인의 차이를 고려하여 연구를 진행하지 않았음
 - 여성 노인에 대한 성역할 규범이 매우 수동적으로 이루어지고 있으며, 여성 노인의 성에 대한 편견이 남성 노인의 성에 대한 편견보다 더 크게 나타나는 등 여성 노인에 대한 차별적 성인식이 만연하고 있음
 - 또한 많은 연구들은 성인식에 있어 남성 노인과 여성 노인의 차이를 고려하여 연구를 진행하지 않았고, 이로 인해 여성 노인을 포함한 노인 대상 성 평등한 정책과 서비스가 수립되는데 어려움을 초래하고 있음
 - 생물학적 관점에서 접근하고 있는 노인 성 담론은 여성을 남성만큼 성적 욕구와 능력이 있는 존재로 인정하지 않고 있음
 - 성인식 유형에서도 여성 노인은 회피형으로 나타나 수동적임을 보여주었음
- 노인 성 담론은 노년기의 성이 마땅히 누려야 할 권리라는 측면에서 이루어져야 하며, 특히 여성 노인의 측면에서 성 역시 권리라는 측면에서 담론이 요구됨
 - 여성 노인의 성에 대한 편견이 존재하는 우리 사회의 인식을 바꾸는 노력이 매우 필요함을 보여주는 것임
 - 여성 노인의 성에 대한 자기결정권이 중시되어야 함
 - 여성 노인을 성에 있어서 수동적으로 조망하고 있지만, 성에 대한 주체로서 여성 노인의 자기결정권을 강화해야 할 것임
- 성인지적 관점에서 노인의 성에 대한 논의와 연구가 이루어져야 함
 - 여성주의 관점에서 심층적으로 논의한 바는 아직 이뤄지지 못한 상태임
 - 남성 노인의 성에 대한 분석과 지원방안 등이 논의되고 있지만, 실제 여성 노인이 원하는 성에 대한 분석과 지원방안에 대한 연구가 이루어져야 할 것임

□ 노인 성인식 개선사업에서 성인지 관점 적용의 필요성

- 전국적으로 추진되어 온 노인 성인식 개선사업은 성교육 위주로 진행되어 왔으나 성인지적 교육내용을 충분히 반영하여 실시하는 것이 중요함
 - 1회성 프로그램이 주를 이루어 왔으며 예산의 중단으로 이러한 교육마저 진행되지 않고 있음
 - 대부분의 성인식 개선사업에는 성인지적 교육 내용이 충분하게 들어가 있지 않음
- 남녀 노인의 차별화된 교육 프로그램이 필요함
 - 성인식 개선사업을 위한 강창현 외(2018)의 조사결과에 의하면, 남녀 노인간 성에 대한 이해도나 욕구에 차이가 커서 남녀 노인에게 차별화된 성교육 프로그램이 필요함을 제안하고 있음
 - 남녀 노인을 구분하여 프로그램을 실시하는 것이 필요함
- 노인을 대상으로 하는 전문상담기관을 설치할 필요가 있음
 - 노년기 성에 대한 문제, 욕구 등에 대한 대안 및 대응 방법의 제시와 심리적 갈등을 해소할 수 있도록 해야 함
 - 사회적으로 노년기의 성은 부정적으로 인식되기 때문에 노인의 성적 고민을 토로할 수 있는 상담 프로그램이나 전문 상담소가 부재함
 - 노인상담의 원활화와 제도화를 통해 노년기의 성이 자연스럽게 표출될 수 있도록 하고(황순정, 2014), 이에 대한 개선이 이루어질 수 있도록 해야 함
- 성인식 개선사업에서 성인지적 교육이 반드시 포함될 필요가 있음
 - 단순히 남녀만의 차이가 아니라 성생활 등에 있어 여성노인이 받는 차별에 초점을 두고 성적 자기결정권의 차원에서 성인식 개선이 이루어지도록 할 필요가 있음
 - 남성 노인들 역시 여성 노인의 성욕구나 성생활과 관련된 이해가 필요하기 때문에 성인지적 교육 내용이 남성 노인 대상으로도 필요함
 - 특히 노인 부부의 경우도 서로에 대한 이해와 합의, 성인지적 이해 등의 교육이 실시될 필요가 있음

□ 따라서 사회변화를 반영하여 노인 성인식 개선사업에 성인식 개념 및 성인지 관점 적용을 위하여 정교하고 다양한 검토가 요구됨

Ⅲ 경기도 노인 성인식 개선사업 분석

1. 분석 개요

- 경기도 차원의 경기도 노인 성인식 개선 거점센터와 31개 시·군 노인 성인식 개선사업 수행기관, 성(性) 전문 인력 등을 중심으로 사업내용분석 및 실무자 FGI 분석을 실시함
 - 노인 성인식 개선사업 수행조직은 경기도 차원의 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 1개소와 31개의 시·군 사업 수행기관으로 구성되어 있음
 - 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터는 경기도 31개 시·군 거주 어르신과 경기도 31개 시·군 노인 성(性)인식 개선사업 수행기관 및 성 전문 인력을 사업대상으로 함
 - 주요 업무내용은 수행기관 업무지원, 전문 인력의 인프라 구축 및 확대, 홍보 및 출판, 네트워크 구축 및 운영 등의 업무를 진행
 - 도내 31개 시·군 노인 성인식 개선사업 수행기관은 모두 노인복지관 내에 설치되어 있으며 1명(비상근)이 업무를 담당하고 있음
 - 주요 업무내용은 노인 성교육 및 성상담 사업(찾아가는 노인성교육 및 개인·집단 성상담)을 31개 시·군 수행기관에서 실시
 - 시·군별 2개소 이상의 노인복지관인 경우에도 시군별 1개소로 지정하여 설치
 - 경기도 노인 성인식 개선사업 사업실적은 거점센터의 자료를 활용하여 분석, 실무자 FGI는 관련 사업 실무자의 협력 하에 실시하여 사업내용을 분석함
 - 주요 분석내용은 경기도 노인 성인식 개선사업 실적(2018~2019년)을 통하여 인력 및 재정, 사업내용, 전달체계를 중심으로 분석함

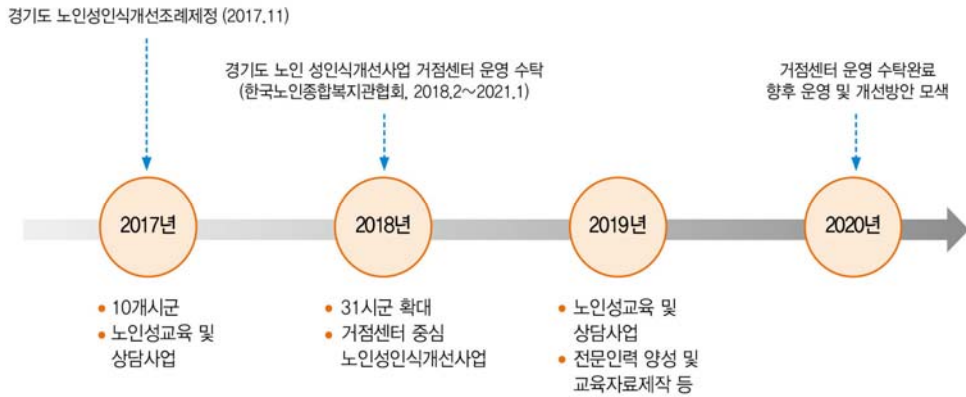
2. 경기도 노인 성인식 개선사업 내용 분석

- 본 장에서는 사업 내용 분석에 앞서 경기도 노인 성인식 개선사업의 이해를 돕기 위하여 먼저 사업목적 및 추진현황, 주요 사업내용 등을 제시하고, 사업 분석에 있어서는 인력, 프로그램, 전달체계, 재정 순으로 정리함

□ 경기도 노인 성인식 개선사업 개요

- (근거조례) 본 사업은 노인복지법 제4조(보건복지증진의 책임), 경기도 노인 성인식 개선사업 지원조례 제4조(사업) 및 제5조(센터)에 근거하여 추진함
- (사업 목적) 노인의 성(性)에 대한 올바른 지식 및 정보 제공을 통해 성 인식을 개선하고 바람직한 성(性)문화를 정립함으로써 행복하고 건강한 노후생활 지원
 - 노인 인구 증가에 따라 질적 삶에 대한 관심도는 증가하나, 성에 대한 관심과 교육은 매우 제한적임
 - 노인 성(性) 전문 인력(노인 성교육사 및 성상담사로 활동하는)의 전문적·체계적 관리를 통해 성(性) 전문 인력의 역량을 강화하고, 노인 성(性)인식 개선사업의 지속적 확산 필요
 - 지역사회 내 어르신이 올바른 성(性) 정보를 공유하고 인식을 개선할 수 있도록, 시·군 수행기관과 노인 성(性) 전문 인력 간 네트워크 구축 및 사업 홍보 확대 필요
- (사업 추진) 2013년4월 건강한 성, 행복한 노후 사업 추진계획 수립에 의해 도 자체사업으로 추진함
 - 2016년1월 시·군 보조 사업으로 전환하여 경기북부 10개 시군에서 실시함
 - 2017년11월 경기도 노인 성인식 개선사업 지원조례 제정함
 - 2018년1월 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 운영 위·수탁 협약을 통하여 사단법인 한국노인종합복지관 협회에서 3년간 사업을 추진함
 - 2018년2월 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 설치를 통하여 사업지역을 31개 시·군으로 확대 실시함
 - 2018년5월 경기도 노인 성인식 개선사업 지원 조례의 시행규칙을 제정
 - 2019년6월 노인성교육사 및 성상담사 신규양성을 추진함

〈그림 Ⅲ-1〉 경기도 노인 성인식 개선사업



- (주요 사업내용) 노인 성인식 개선을 위한 성교육 및 성상담사업, 서비스지원 및 확대사업, 노인의 건강한 성문화 확산을 위한 지역사회 연계 및 홍보사업
- 노인 성교육 및 성상담 사업으로서 찾아가는 노인 성교육 및 개인·집단 성상담을 경기도 31개 시·군 수행기관에서 실시하며 노인복지시설 등에서 성교육 또는 상담 신청 시 수행기관으로 성 전문 인력을 파견하는 방식으로 진행

〈그림 Ⅲ-2〉 경기도 노인 성인식 개선사업 추진 흐름도



자료 : 경기도 노인 성인식 개선사업_2019 수행기관 업무안내(경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터, 2019)

- 경로당, 노인교실, 노인복지관 등 노인복지시설을 직접 방문하여 시설이용 어르신을 대상으로 성인식 개선교육
 - 개별 성상담 의뢰 또는 집단 성상담 프로그램 참여 어르신을 대상으로 상담을 통한 문제 해결 및 긍정적 태도변화로 이끌어냄
 - 수행기관, 성교육사, 성상담사 대상으로 성인지 관점 전문교육 실시로 성상담 및 성교육에 반영
 - 노인성(性) 전문 인력 슈퍼비전 확대는 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터에서 노인 성 교육사와 성 상담사 역량강화를 위한 슈퍼비전을 실시함
 - 노인 성 전문 인력 양성 현황 총 206명 1기(2013년) 64명, 2기(2015년) 43명, 3기(2019년) 99명
 - 찾아가는 성교육 교재(PPT) 제작
- (거점센터의 주요사업 및 기능) 경기도 31개 시·군 거주 어르신과 경기도 31개 시·군 노인 성(性)인식 개선사업 수행기관 및 성 전문 인력을 사업대상으로 함
- 거점센터의 주요사업으로 1)수행기관 업무지원, 2)전문인력 인프라 구축 및 확대, 3)홍보 및 출판, 4)네트워크 구축 및 운영 등임
 - 성별 특성 및 균형 있는 교육 참여 기회를 제공함, 사업 홍보영상 개발
 - 노인 재능 나누미 (19년 열린 상담사) 활성화를 위해 보수교육 과정 추진

〈표 Ⅲ-1〉 노인 성인식 개선사업 거점센터 주요 사업

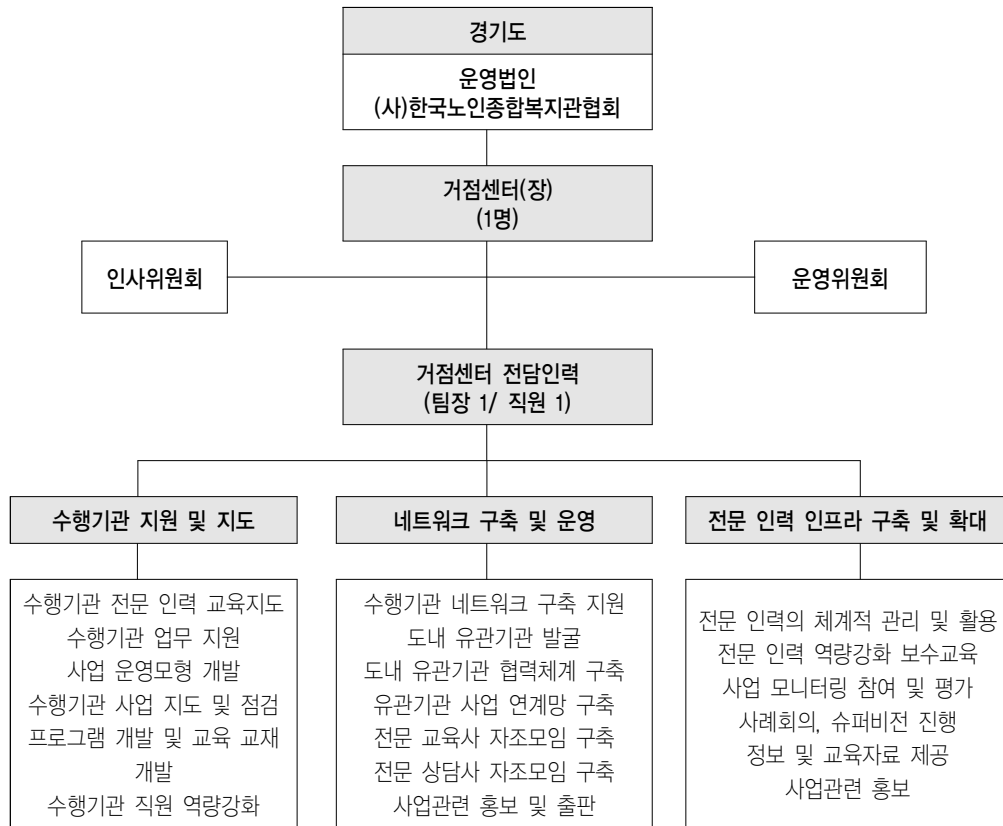
수행기관 업무지원	전문인력 인프라 구축 및 확대	홍보·출판	네트워크 구축·운영
<ul style="list-style-type: none"> • 31개 시군 • (수행기관 업무지원) 실적취합, 사업홍보 • (사업수행기관) 전담 인력 사업지도 및 역량강화 교육 	<ul style="list-style-type: none"> • 노인성(성(性)전문인력인프라 확대 • 노인성교육사, 성상담사 역량강화 • 보수교육 • 강의시연 • 슈퍼비전 사례회의 • 노인성교육사, 성상담사 관리지도(현장 모니터링) 	<ul style="list-style-type: none"> • 건강한 노인 성문화 확산을 위한 홍보 • 사업홍보, 리플릿 및 홍보물의 제작, 배포 • 새로운 교육 콘텐츠 개발 • 성교육 강의 교재(PPT) 제작 • 사업홍보영상 제작 	<ul style="list-style-type: none"> • 유관기관 발굴 및 협력체계 구축 • 전문인력 간 네트워크 구성

자료: 경기도 노인성인개선사업 거점센터 사업계획(2020)

- 사업 추진 방향(2020년)
 - 노인 성(性)전문 인력·유지 관리 로 강사활동 기준안을 마련 활동 강사에게 지속적인 슈

- 퍼버전을 제공, 강사역량을 개발·발전시켜 노인 성인식 개선교육 사업체계 구축
- 교육 콘텐츠 개발 : 2020년 노인 성인식 개선사업 교육·홍보 콘텐츠 강화, 강의 교육 교재(PPT)제작

〈그림 Ⅲ-3〉 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 조직도



출처 : 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 사업계획(2020)

- 사업 추진 계획(2020년)

- 성(性)전문 인력(성교육사·성상담사) 역량강화 : 전문성 향상 및 소속감 함양을 통한 내실 구축 도모를 위한 보수교육 4회(성교육사, 성상담사 각 2회), 상반기(강의시연 평가), 하반기(현장강의 동영상 평가), 노인 성상담 슈퍼비전 사례 회의(상하반기), 성교육사 및 상담사 리더 회의(4회)
- 홍보·동영상 제작 : 건강한 노인 성(性)문화 확산을 위한 유관기관 발굴 및 협력 체계 구축, 성교육 교재 개발(상반기 중) 홍보 영상제작, 사업 리플릿 및 홍보물품 제작(상반기 중), 수행기관 홍보 지원, 사업 홍보 활동(SNS, 보도자료, 홍보물품 배포 등)

- 시·군별 수행기관 사업설명회 : 본격적인 사업 수행 전 사업의 방향성에 대한 정확한 이해와 함께 중요성을 인식시킴으로서 사업의 활성화 도모
- 사업 수행기관 지도·감독, 성(性)전문 인력 관리: 시군 및 수행기관 사업설명회 개최 및 담당자 역량 강화 교육·간담회 등 진행, 효율적 인력 관리운영(강사 일정 관리, 공지사항 안내 등), 사업 홍보 확산을 위해 수행기관 홍보사업(홍보물 등) 지원, 31개 시군 수행기관 수시 업무지원, 실적 및 성과관리 등
- 노인재능 나누미 보수교육 : 지역사회 동년배 노인 재능 나누미를 통해 올바른 성(性)정보 제공 및 수행기관 홍보 사업 지원을 위한 보수교육 지원(지역별 1회 교육)

○ 31개 시군대상 총사업비 742백만 원

- 시군보조사업 620백만 원(도 30%, 시군 70%)
- 도 거점센터 운영 122백만 원(도 100%)

○ 31개 시·군 노인 성인식 개선사업 수행기관은 시·군별 1개소로 노인복지관에 배치되어 있음

- 31개 시·군별 노인 성인식 개선사업 수행기관이 배치되어 있는 노인복지관명은 아래와 같음

〈표 Ⅲ-2〉 경기도 노인 성인식 개선사업 수행기관(31개 시군별)

지역명	기관명	지역명	기관명
수원시	밤밭노인복지관	군포시	군포시노인복지관
고양시	고양시대화노인종합복지관	오산시	오산노인종합복지관
성남시	중원노인종합복지관	이천시	이천시노인종합복지관
용인시	용인시치연노인복지관	양주시	양주시 회천노인복지관
부천시	부천시오정노인복지관	안성시	안성시노인복지관
안산시	동산노인복지관	구리시	구리시노인상담센터
남양주시	남양주시노인복지관	포천시	포천시노인복지관
안양시	안양시노인종합복지관	의왕시	의왕시사랑채노인복지관
화성시	화성시서부노인복지관	하남시	하남YWCA부설성폭력상담소
평택시	백세인생지원센터(평택)	여주시	여주시노인복지관
의정부시	신곡노인종합복지관	양평군	양평군노인복지관
시흥시	시흥시노인종합복지관	동두천시	동두천시노인복지관
파주시	파주시노인복지관	과천시	과천시노인복지관
김포시	김포시북부노인복지관	가평군	가평군노인복지관
광명시	소하노인종합복지관	연천군	연천군노인복지관
광주시	광주시노인종합복지관		

자료 : 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 사업계획서(2019)

○ ‘찾아가는 노인 성교육’ 프로그램 교육 세부내용

- 교육대상 : 노인시설 이용 어르신(노인복지관, 경로당, 노인대학, 노인일자리 사업 수행기관 등)
- 교육방법 : 1회 60분 기준(1일 1회 이상 진행가능)
- 강의교안 : PPT 또는 유인물 활용. 반드시 동영상(영화, 뉴스 등) 활용
- 교육강사 : 경기도 양성 노인 성(性) 전문 인력
- 교육인원 : 20명 내외(신청 노인시설과 협의하여 조정가능)
- 교육주제
 - 노년기 건강한 의사소통, 노년기 성(性)과 사회(성희롱, 성매매, 성폭력 등),
 - 노년기 이성교제와 재혼, 노년기 성변화와 성 건강

〈표 Ⅲ-3〉 ‘찾아가는 노인 성교육’ 프로그램 교육 세부내용

구 분	주제	세부내용
1회기	노년기 건강한 의사소통	의사소통의 올바른 이해 의사소통의 태도(말하기 기술, 듣기 기술) 효과적인 의사소통 방안
2회기	노년기 성(性)과 사회	성폭력의 이해 및 예방방법 성희롱의 이해 및 예방방법 성매매의 이해 및 예방방법 안전한 성을 위한 지침
3회기	노년기 이성교제와 재혼	한국남성·여성노인의 성과 인식 성에 대한 남녀차이 노년기 이성교제 및 재혼의 필요성 건강한 황혼의 사랑을 이루기 위한 지혜
4회기	노년기 성변화와 성건강	남성·여성 노인의 성변화와 성건강 노년기 성생활의 이점과 건강한 성생활 수칙 성병의 종류와 예방법 성기능 장애의 이해

※ 1회기 1주제 선택, 필요시 신청 기관에서 주제 선정 진행 할 수 있음

- (사업 분석_인력 및 재정) 수행기관 전담인력의 경우 대부분 사회복지사 자격 30~40대 여성이 담당, 성 전문 인력의 경우 반수 이상 사회복지 전공의 대학원 졸업, 50~60대 여성이 담당하는 것으로 나타남

- 수행기관 전담인력의 연령대를 보면 30대가 10명으로 가장 많고, 남성은 1명임
 - 연령대를 보면 30대가 10명, 40대가 7명 20대가 3명이며 남성은 1명으로 나타남
 - 근무시간은 1일 3시간~5시간 내외로 주 3~4일 근무하는 것으로 1일 4시간 18명이 가장 많으며, 월평균 액을 보면 대다수 1,000천원 미만임
 - 전공의 경우 사회복지학 10명이며 사회복지사 자격소지 18명으로 가장 많음

〈표 Ⅲ-4〉 경기도 노인 성인식 개선사업 수행기관 전담인력 현황

(단위: 명)

항목		31개 수행기관 전담인력	비율
		21	100%
연령	20대	3	14.3%
	30대	10	47.6%
	40대	7	33.3%
	50대	1	4.8%
성별	남성	1	4.8%
	여성	20	95.2%
근무시간	3시간	1	4.8%
	4시간	18	85.7%
	5시간	2	9.5%
인건비 (월평균액)	600~699천원	2	9.5%
	700~799천원	1	4.8%
	800~899천원	5	23.8%
	900~999천원	11	52.4%
	1,000천원 이상	2	9.5%
전공	사회복지학	10	47.6%
	교육학	1	4.8%
	기타	10	47.6%
자격증	사회복지사	18	85.7%
	상담/복지관련	4	19.0%
	요양보호사	1	4.8%
	보육교사	2	9.5%
	기타	11	52.4%

자료 : 경기도 성인식 개선사업 거점센터 내부자료, 2019년말 현재

주 : 가평, 고양, 광명, 남양주, 부천, 성남, 양평, 연천, 의왕, 포천을 제외한 21개 수행기관 전담인력의 현황임
자격증은 중복기입

- 성 전문 인력(노인성교육 및 성상담사)의 연령대를 살펴보면 50대가 41명(53.8%)으로 가장 많고, 남성은 6명(7.9%)으로 나타남(2019년 현재)
 - 노인성교육 및 노인성상담을 담당하는 성전문인력(교육사 및 교육사+상담사)의 채용은 2013년 25명(32.9%), 2015년 18명(23.7%), 2019년 33명(43.4%)으로 3기까지 총 76명으로 나타남
 - 교육사(교육만 담당) 8명, 그 외는 교육사+상담사 68명으로 대부분 교육과 상담을 함께 수행함
 - 연령대를 보면 50대 41명(53.9%), 60대 23명(30.3%), 40대 9명(11.8%) 순으로 나타나며 여성 70명(92.1%), 남성 6명(97.9%)으로 나타남
 - 전공의 경우 사회복지 28명(36.8%)으로 가장 많으며 상담심리 7명(9.2%), 청소년교육 4명(5.3%), 그 외 교육, 복지, 상담 관련전공 29명(38.2%)으로 나타나며 학력은 반수 이상 대학원 졸업 45명(59.2%)으로 나타남
 - 자격증(중복 소지)의 경우 사회복지사 45명(59.2%)으로 가장 많고 그 외 교육, 복지, 상담 관련 자격증 소지 24명(31.6%)으로 나타남
 - 경력을 보면 10년 미만 41명(53.9%), 10년 이상 28명(36.8%)으로 나타나며 4년 미만 6명(7.9%)에 불과함

〈표 Ⅲ-5〉 경기도 노인 성인식 개선사업 성 전문 인력(노인 성교육 및 성상담) 현황

(단위: 명, %)

항목		교육사	교육사+상담사	총합계(비율)
총계		8	68	76(100.0%)
채용 연도	2013년	4	21	25(32.9%)
	2015년	1	17	18(23.7%)
	2019년	3	30	33(43.4%)
연령	20대	-	1	1(1.3%)
	30대	-	-	0(0.0%)
	40대	-	9	9(11.8%)
	50대	4	37	41(53.9%)
	60대	3	20	23(30.3%)
	70대	1	1	2(2.6%)
성별	남성	1	5	6(7.9%)
	여성	7	63	70(92.1%)

항목		교육사	교육사+상담사	총합계(비율)
최종 학력	대학교 졸	3	26	29(38.2%)
	대학원 졸	4	41	45(59.2%)
	기타	1	1	2(2.6%)
경력	1~3년	-	6	6(7.9%)
	3~9년	6	35	41(53.9%)
	10년 이상	2	26	28(36.8%)
전공	사회복지	3	25	28(36.8%)
	상담심리	1	6	7(9.2%)
	청소년교육	1	3	4(5.3%)
	교육/복지/상담 관련	2	27	29(38.2%)
	기타	1	7	8(10.5%)
자격증	사회복지사	4	41	45(59.2%)
	가족상담사	1	5	6(7.9%)
	심리상담사	1	4	5(6.6%)
	평생교육사	1	4	5(6.6%)
	교육/복지/상담 관련	1	23	24(31.6%)

자료 : 경기도 성인식 개선사업 거점센터 내부자료, 2019년말 현재

주 : 전공의 경우 사회복지, 상담심리, 청소년교육 순으로 많았고 그 외 교육/복지/상담 관련한 내용으로 분류

주 : 자격증 보유 현황은 사회복지사, 가족상담사, 심리상담사, 평생교육사가 가장 많았고 그 외 교육/복지/상담 관련 내용으로 분류함. 자격증 보유 현황은 중복응답이며 자격증 무소지 11명에 해당함

- 성 전문 인력의 교육이수 및 슈퍼비전 참여시간을 보면 2019년 총 1,293시간으로 1인당 평균 17시간, 슈퍼비전 참여시간은 2019년 총 66시간으로 1인당 0.9시간에 불과함

<표 Ⅲ-6> 성 전문 인력의 교육이수 및 슈퍼비전 참여 현황(2019년)

(단위: 시간)

구분		교육 이수시간		슈퍼비전 참여 (시간)	총계
		보수교육 (시간)	양성교육 (시간)		
경기도 (N=76)	합계	369	924	66	1,293
	평균	8.6*	12.2	0.9	17.0

자료 : 경기도 성인식 개선사업 거점센터 내부자료, 2019년말 현재

주 : 2019년 신규임용 인력(n=33)은 보수교육 대상이 아니므로, 보수교육 평균시간은 실 인원(n=43) 기준으로 평균 계산

- 사업 인력 면에 있어서는 전문성 확보와 안정적 고용 형태가 요구되며, 특히, 수행기관 전담인력의 경우는 고용의 안정성, 성 전문 인력(노인 성 교육사 및 성 상담사)의 경우는 전문성 확보를 위한 강사의 질적인 측면을 고려해야 함
 - 거점센터는 팀장과 직원 1명씩 총 2명으로 구성되어 있으며, 31개 수행기관은 담당자 1명씩(1일 3~4시간 근무, 주3~4일 비상근)이 배정된 상태
 - 수행기관 전담인력의 경우, 2~3개 시·군은 담당자가 배정되지 않아, 소속 기관의 사회복지사가 업무를 대체하고 있는 실정으로 담당 인력(각 시군에 배치된 수행기관 1명)이 안정적으로 고용 상태를 유지하기 어려운 상태에 처해 관련된 부분은 개선이 필요함
 - 특히 수행기관 담당 인력의 경우, 비상근으로 근무하다보니 아쉬움이 큰 상태임. 경우에 따라 대도시(수원)의 경우에는 비상근을 선호하는 사례도 있으나, 대체로 고용의 안정성이 위협받고 있어 어려운 상황임
 - 따라서 잦은 수행기관 전담인력의 변동에 따라 사업에 대한 이해도가 떨어지는 상황임
 - 수행기관 인력의 상근화를 통하여 고용의 안정성을 확보한다면 31개 시·군의 수행기관을 일부 줄여 동서남북으로 광역단위로 세분화하여 광역에 모아두는 운영방식도 검토의 여지가 있음
 - 성 전문 인력(노인성교육 및 성상담사)의 경우, 인력의 전문성 확보를 위하여 거점센터에서는 2020년도 강사 지침을 마련하고 강사의 질 확보를 위해 국가자격증 또는 사회복지사 2급 등 필수요건을 강화할 예정에 있음
 - 강사 인력풀은 140여명에 달하지만 실 활동인력은 76명으로 확인됨
 - 청소년 분야의 활동을 하다가 노인 분야로 넘어오는 경우가 많은 편으로 강사의 나이가 늘어나면서 자연스럽게 대상 전환이 이루어지기 때문에 여겨짐. 노인 분야만 인재양성을 고려할 것이 아니라, 청소년 등 타 영역도 함께 고려하는 것이 바람직함
 - 강사 인력풀 구성은 인력의 인프라 구축 및 각 강사에 대한 다양한 검증을 통하여, 전문성 확보, 유지의 노력이 필요하며 성 전문 인력 양성을 통해 일자리 창출이 이루어지는 점을 고려할 때 활동비 지급과 같이 강의료의 현실화 검토가 필요함

□ (사업 분석_프로그램) 주요한 4가지 사업 중에서 찾아가는 노인 성교육, 찾아가는 노인 성상담, 집단 상담은 전년도 대비 증가, (개인)노인 성상담 사업만 감소하는 것으로 나타남

- 31개 시·군 수행기관에서 추진한 사업 실적을 거점센터가 취합한 자료 (2018~2019년)를 분석한 결과 노인 성인식 개선사업의 주요 4가지 사업은 전반적으로 전년도 대비 증가추세를 나타냄
 - 찾아가는 성교육 1,697회, (2019년) 찾아가는 성상담 462회(2019년), 집단상담 908회(2019년)로 전년도 대비 모두 증가하였고 (개인)성상담만 유일하게 474회(2018년)에서 442회(2019년)로 감소함. (개인)성상담의 대상 발굴 및 상담의 어려움이 존재한다고 여겨짐
 - 사업별 경기도 평균(2019년)을 보면 찾아가는 성교육 54.7회, 찾아가는 성상담 14.6회, (개인)성상담 14.3회, 집단상담 29.3회로 나타남

〈표 Ⅲ-7〉 노인 성인식 개선사업 누적 실적 횟수(2018-2019년)

(단위: 회)

시군명	찾아가는 성교육		찾아가는 성상담		성상담		집단상담	
	2018년	2019년	2018년	2019년	2018년	2019년	2018년	2019년
경기도 계	1,555	1,699	402	475	474	446	868	912
경기도 평균	50.2	54.8	13.0	15.3	15.3	14.4	28.0	29.4

자료 : 경기도 내부자료

- 노인 성인식 개선사업의 주요 4가지 사업별 누적인원 수를 보면 4가지 사업 모두 전년도 대비 증가추세를 나타냄
 - 찾아가는 성교육 46,417명, (2019년) 찾아가는 성상담 463명(2019년), (개인)성상담 478명(2019년), 집단상담 7,796명(2019년)로 전년도대비 모두 증가함
 - 사업별 경기도 평균(2019년)을 보면 찾아가는 성교육 1,497.3명, 찾아가는 성상담 14.9명, (개인)성상담 478명, 집단상담 251.5명으로 나타남

〈표 Ⅲ-8〉 노인 성인식 개선사업 누적 인원 명수(2018-2019년)

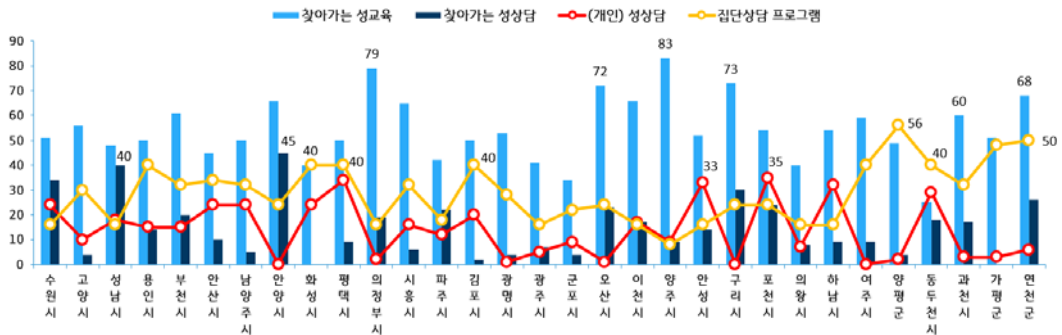
(단위: 명)

시군명	찾아가는 성교육		찾아가는 성상담		성상담		집단상담	
	2018년	2019년	2018년	2019년	2018년	2019년	2018년	2019년
경기도 계	40,546	46,531	444	476	477	482	7,299	7,838
경기도 평균	1,307.9	1,501.0	14.3	15.4	15.4	15.5	235.5	252.8

자료 : 경기도 내부자료

- 경기도 노인 성인식 개선사업의 시군 수행기관 지역별 사업의 누적실적을 보면, 주요 4가지 사업은 지역별로 사업실적의 격차가 나타남. 즉, 찾아가는 성교육의 실적은 높지만 상담실적은 낮은 지역 등 다양한 형태로 나타남
 - 찾아가는 성교육의 경우 70회(2019년) 이상 지역은 양주시, 의정부시, 오산시, 구리시 등이며, 찾아가는 성상담의 경우 40회(2019년) 이상 지역은 안양시, 성남시, (개인)성상담의 경우 30회(2019년) 이상 지역은 포천시, 안성시, 집단상담의 경우 40회(2019년) 이상 지역은 양평군, 연천군, 동두천시, 화성시, 평택시, 김포시임

〈그림 Ⅲ-4〉 노인 성인식 개선사업 사업별 누적 실적 횟수(2019)



- 노인 성인식 개선사업의 교육 프로그램 내용구성은 크게 4가지(노년기의 의사소통, 노년기의 성과 사회, 노년기의 이성교제와 재혼, 노년기의 성 변화와 성 건강)로 구분되며, 이 중에서 ‘성과 사회’는 노인일자리 참여인력의 의무 이수 과목임
 - 노년기의 (성)의사소통의 경우 거부감이 있어 노년기의 ‘의사소통’ 프로그램으로만 표현하고 있으나 대상노인들이 가장 집중하는 과목임
 - 노인을 대상으로 하는 교육 사업의 경우, 청소년/아동 등과 같은 집단에 비해 상대적으로 어려움 등이 존재함. 학력 수준부터 건강상태, 태도 등에 있어 현실적으로 묶어서 가는 것이 어려움
 - 노인에게 맞는 콘텐츠가 아니라 일반인을 대상으로 교육이 제작되어 왔기 때문에, 어르신을 대상으로 하는 교육이 어렵다고 받아들여지고 있음
 - 기관의 분위기도 교육을 진행하는 것에 큰 영향을 주고 있음. 담당자나 강사, 그리고 교육을 받고 있는 어르신들의 특성도 영향을 주는 주요 요인임. 큰 틀에서 가이

드라인과 방향성만 제시하고, 세부적인 프로그램이나 매뉴얼을 제시하는 것은 지양할 필요가 있음

- 교육을 진행하는 기관에게 조금 더 선택의 폭을 넓혀주고, 전문가 등의 슈퍼비전을 조금 더 강화하여 진행하는 방안도 고려가 필요(컨설팅 등을 제공하고 기관에서 자유롭게 준비할 수 있도록 함)
- 다만 기관별로 간격이 존재하고, 정책을 제공하는 입장에서는 최소한의 매뉴얼을 제시할 필요도 존재
- 특히 운영과 관련하여 거점센터와 수행기관 연결고리를 명확하게 할 수 있는 매뉴얼은 필요

- ‘건강한 성 행복한 노후’ 경기도 노인 성교육사 매뉴얼(경기도, 경기도 노인복지관 협회 발행) 목차를 보면, 크게 3영역으로 구성되어 있음. 그러나 강사의 역량에 따라 교육내용에 격차가 발생하여 ‘기준 매뉴얼’의 필요성을 현장에서 요구

- 1장의 경우, 노인 성교육사의 자세와 노년의 성으로 노인 성 교육사의 자세, 성의 개념과 노년의 성 이해, 노인의 성을 중심으로 나타나는 사회현상으로 구성
- 2장의 경우 노인 성교육 강의안으로 노년기 성변화와 성건강, 노년기 건강한 의사소통, 노년기 이성교제와 재혼, 노년기 성과 사회로 구성
- 그 외 부록으로 관련기관 목록 등

○ 교육 진행과 관련하여 연령으로만 구분하지 말고, 독거노인 그룹이나 특성별로 유형을 나누어 별도의 교육을 소규모 진행의 검토 필요함

- ‘성’이라는 표현이 부담스러워 교육을 처음부터 거절하는 어르신들도 많아 복지관에서 교육을 진행할 때 화를 내면서 퇴장하시는 어르신이 상당수 있음

- 다양한 형태의 어르신들을 모두 만족시키는 것은 불가능함에 따라 음지로 이해되어 왔던 성 관련 내용들을 양지로 끌어내기 위한 노력의 측면에서 교육 이외에 방법들도 고려하는 것이 중요함

- 노인복지관들이 이러한 노력을 시도하기에 가장 적합한 시설로 여겨짐

- 피해자로서의 보호의 기능, 개선의 기능보다는 예방에 초점을 두어 사업을 진행해야 할 것이며 여성가족부나 양성평등교육진흥원의 경우 성인, 특히 직장인들을 대상에 초점을 두고 있으므로, 노인을 초점으로 둔 교육이나 콘텐츠가 부족함

- 노인의 생애 속에서 성 정체감을 찾는 과정, 어떻게 해석할 것인가에 초점을 두고 진행할 필요가 있음

- 노인에 초점을 두는 10~20분 정도의 콘텐츠 영상을 개발하여, 교육 전후로 제공하는 것도 좋은 방안
- 한편, 집단상담의 경우 상담 국가자격과 함께 집단상담 경험이 있어야 하므로, 현재 12명만 가능한 상황임

□ (사업 분석_전달체계 및 운영) 노인 성인식 개선사업은 현재 거점센터가 북부에 있어, 31개 시·군을 모두 관리하는 과정에서 모니터링 등에 어려움이 나타남

- 거점센터를 남부와 북부로 나눠 강사 인력풀은 함께 운용하고 관리만 나눠서 하는 것이 효율적임
 - 지역마다 선호하는 강사가 다르고, 경력이 낮은 분들을 배정하기 어려운 문제 등이 있어 “신규(3기)” 인력이 좀 더 활용될 수 있도록 지침을 마련할 예정이며, 비슷한 횟수로 진행될 수 있도록 운영하려 계획 중임
 - 앞서 언급하였듯이 31개 수행기관에 배치된 인력들의 경우, 소속감의 문제와 급여 문제, 그리고 안정성이 큰 문제점으로 확인되고 있음. 특히 거점센터에 대한 지침은 있으나 수행기관에 대한 지침이 없는 상황임
- 거점센터는 주요사업은 도내 31개 시·군 거주 어르신과 31개 시·군 노인 성인식 개선사업 수행기관 및 성 전문 인력을 사업대상으로 하고 있음
 - 주요 사업으로 수행기관 업무지원, 전문 인력 인프라 구축 및 확대, 홍보 및 출판, 네트워크 구축 및 운영 등임
 - 2019년도 거점센터 추진 사업 실적을 보면, 총 사업횟수는 3,637회, 총 참여노인 수는 55,982명으로 나타남
 - 찾아가는 노인성교육(2019년)을 보면 총 1,699회(46,531명), 찾아가는 노인성상담(2019년) 총 475회(476명), (개인)노인성상담(2019년) 총 446회(482명), 집단상담(2019년) 총 912회(7,838명)으로 나타남
 - 그 외 성전문인력 모니터링(2019년) 총 18회, 성전문인력 자조모임(2019년) 총 10회(80명), 수행기관 교육 및 간담회(2019년) 총2회(64명), 성전문인력 보수 및 양성교육, 열린상담사 양성교육(기초, 심화) 등을 추진함

〈표 Ⅲ-9〉 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 추진사업 현황(2019년)

(단위: 회, 명)

구분		계
총계	횟수	3,637
	명수	55,982
찾아가는 노인 성교육	횟수	1,699
	명수	46,531
찾아가는 노인 성상담	횟수	475
	명수	476
개인(노인) 성상담	횟수	446
	명수	482
성전문 집단상담 프로그램	횟수	912
	명수	7,838
성교육사 현장평가(모니터링)	횟수	18
	명수	18
성전문인력 자조모임	횟수	10
	명수	80
수행기관 교육 및 간담회	횟수	2
	명수	64
성전문인력 보수교육	횟수	4
	명수	142
성전문인력 양성교육	횟수	28
	명수	99
열린상담사 양성교육(기초)	횟수	1
	명수	93
열린상담사 양성교육(심화)	횟수	42
	명수	159

자료 : 경기도 내부자료

- 과거에 비해 건강한 어르신이 많아지면서 연애 및 성 문제로 어려움을 겪고 계신 어르신이 많아져서 교육과 상담이 함께 병행되면서 건강한 어르신들의 성 문화를 지원할 필요가 있음

- 노년기의 성과 관련된 부분에 대해 바람직한 노인의 성 문화를 만들기 위한 방향성에 초점을 둔다면 상담 사업과는 별개로 추진하고 실적과 상관없이 반드시 지속되어야 하는 사업임
- 노인만을 대상으로 고려하기 보다는 非 노인 집단들의 인식을 변화하는 것도 필요하지만 당사자, 노인 집단에 대한 부분도 아직 미비하므로 우선적으로 노인대상에 집중할 필요가 있음
- 노인 성인식 개선사업의 경우 관 주도의 측면에서 이루어진 경향이 있으나 향후 운영주체가 어딘가에 따라 방향성이 너무나도 달라지기 때문에 다방면에서 고려할 필요가 있음

□ (사업 분석_재정) 총 예산은 6억 2천만 원으로 거점센터와 시·군 수행기관 예산이 모두 포함된 값이며 시·군의 수행기관은 편성예산 중 40%를 강사비로 지출, 이외에 홍보비로 100만 원을 사용함

- ‘노인 성인식 개선사업 거점센터(1개소)’는 1억 2천 2백만 원(도비 100%)이 편성되어 있으며, 각 31개의 시·군 수행기관마다 약 1천 6백만 원(도비 30%+시비 70%로 구성) 가량이 편성되어 있음
- 수행기관의 담당자에 대한 비용은 생활임금에 따라 지출되면서, 시군별 시급이 모두 다른 상태임
 - 거점센터에서는 최저시급에 준해서 급여를 지급할 것을 제시하고 있음
- 강사비용은 사업에 따라 5~8만원(평균 1회 50분 교육)이 지출되며, 교통비를 제외하면 봉사활동에 가까운 수준으로 현실화해야 할 필요성
 - ‘찾아가는 성교육’은 1회 8만원, ‘찾아가는 성상담’은 1회 5만원, ‘찾아가는 성삼담’의 심화 과정인 ‘개인 성상담’은 1회 5만원, ‘집단상담’은 1회에 2회기씩 진행하며 회기당 8만원으로 구성되어 있음

□ (사업 분석_기타) 부정적 이미지의 ‘사업명’ 문제로, ‘성 인식’과 관련해서 자연스럽고 올바르게 받아들여 질 수 있는 ‘사업명’의 검토 필요성

- 성인지 감수성의 관련 내용이 들어간 교육을 통해 어르신들의 변화가 기대됨에 따라, 이점은 본 사업의 강점이라고 여겨짐
 - 따라서 사업의 목적이 들어날 수 있는 사업명 관련 의견수렴 필요(예시: 노인 성인지 향상 프로젝트, 100세 노인 젠더 프로젝트, 청춘 소통사업 등)
- 거점센터에서 강사를 평가하는 기준을 만드는 방안도 고려하여 만들었으나, 평균적인 강의를 나가는 횟수를 맞추는 것이 선행되어야 함으로써 검토 중
 - 시연 등을 통해 점수가 미달되는 경우 추가 교육 및 시험을 진행하여 수준을 끌어 올리는 것이 목표이며, 슈퍼비전 횟수를 늘리는 것도 검토 중임

3. 경기도 노인 성인식 개선사업 실무자 FGI 분석

□ 인터뷰 개요

- 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 교육/상담사, 경기도 노인종합상담센터 전문상담사 그룹으로 나누어 FGI 진행
 - 경기도 노인 성인식 개선사업 거점센터 소속의 교육/상담사를 대상으로 FGI를 약 1시간 30분 동안 재단 회의실에서 실시함. FGI 참여자는 9명이며 참여자의 연령대는 50대~60대, 남성 1명이고 모두 여성임
 - 경기도 노인종합상담센터 전문상담사 대상으로 FGI를 약 1시간 30분 동안 재단 회의실에서 실시. 참여자는 5명(여성)이며 참여자의 연령대는 40대~60대, 참여자 모두 현장경험 5년~10년 미만으로 본 연구목적을 이해하고 적극적인 의견개진이 이루어짐
 - 주요 질문으로 1)본 사업의 필요성, 2)사업추진시의 어려움, 3)적절한 프로그램 내용, 4)노인성인식 관련 상담과 교육의 차이점, 5)기타 등으로 구성함(FGI 가이드 참조)
 - 연구의 목적과 진행방식, 녹음, 향후 자료 사용 등에 대해 설명 후 연구참여 동의서에 서명을 받고 녹음 내용은 전사 후 연구진이 자료를 반복적으로 읽고 내용분석을 실시함

〈표 Ⅲ-10〉 연구 참여자 개요

구분	성별 (연령)	경력 (관련영역)	자격증	사업 참여 동기	주 활동지역	소속	비고
1	여 (60대)	10년 6개월	성교육사, 상담사	1기 교육 수료 후 참여	수도권 (과천, 의왕, 군포, 안양)	거점센터 강사	교육이수 1기 (2013년)
2	여 (60대)	5년	성교육사, 상담사	노인 성인식 개선사업 관심	이천, 성남, 시흥, 광명, 양평, 과천	거점센터 강사	교육이수 2기 (2015년)
3	여 (50대)	10년 3개월	성교육사, 상담사, 심리상담, 성폭력상담, 가정폭력상담	노인 성인식 개선사업 관심	양평, 여주, 가평, 구리, 남양주, 연천	거점센터 강사	교육이수 1기 (2013년)
4	여 (60대)	8년	사회복지사	노인 교육 및 상담사로 활동 관심	안양, 의왕, 안산, 양주, 파주, 포천	거점센터 강사	교육이수 2기 (2015년)

구분	성별 (연령)	경력 (관련영역)	자격증	사업 참여 동기	주 활동지역	소속	비고
5	여 (50대)	10년 9개월	사회복지사 1급, 전문상담사 2급, 미술치료사 2급, 현실치료상담사 1급	노인복지상담에 관심	안양, 오산, 양평	거점센터 강사	교육이수 1기 (2013년)
6	여 (50대)	11년	사회복지사	노인복지상담에 관심	경기도 전역	거점센터 강사	교육이수 1기 (2013년)
7	남 (60대)	5년	사회복지사, 중등1급정교사, 숲치유강사, 노인성교육사, 상담사	교직 퇴직 후 재능기부	경기 북부지역	거점센터 강사	교육이수 2기 (2015년)
8	여 (50대)	10년	심리상담사, 노인복지	성인식 개선 교육 및 상담 관심	경기도 전역	거점센터 강사	교육이수 1기 (2013년)
9	여 (60대)	7년	사회복지사 1급, 전문상담사 2급, 전문가족상담사2급	성인식 개선 교육 및 상담 관심	경기도 전역	거점센터 강사	교육이수 1기 (2013년)
10	여 (50대)	7년 10개월	사회복지사 1급, 상담사 2급	노인상담에 대한 관심이 많아서	광명	상담센터 전문상담 사	-
11	여 (50대)	8년 9개월	심리상담사, 자살예방교육사, 노인성교육사, 노인성상담사	노인상담에 대한 관심	안성, 평택, 용인, 여주 등	상담센터 전문상담 사	-
12	여 (40대)	9년 3개월	미술치료사 2급, 사회복지사 2급, 자살예방상담사	노인상담에 대한 관심	고양	상담센터 전문상담 사	-
13	여 (50대)	5년 4개월	사회복지사 1급, 노인집단	노인상담에 대한 관심	의왕	상담센터 전문상담 사	-
14	여 (50대)	7년 3개월	상담심리사 1급, 기독교상담사 1급, 가정폭력전문상담 원, 성폭력전문상담원, 사회복지사 2급	노인상담에 대한 관심	안산 및 주변 인근도시	상담센터 전문상담 사	-

주 : FGI 참여자는 성인식 개선사업 강사 9명, 노인상담센터 전문상담원 5명으로 구성

□ 분석결과-노인 성인식 개선사업 거점센터 교육/상담사 FGI

- 노인 성인식 개선사업 관련 구체적 질문내용은 아래와 같음
 - 첫째, ‘경기도 노인 성인식 개선사업’에 관련하여 사업의 목적, 대상자 선정과정, 사업 수행과정 등 사업 전반에 대한 이해는?
 - 둘째, 본 사업(교육, 상담, 홍보 등) 중에서 가장 대상자가 선호하는 분야는?
 - 셋째, 성인식 개선사업이 지속성을 갖기 위해 어떤 내용(교육주제와 관련하여)과 어떤 형태(상담, 캠페인, 교육 등)로 이루어지는 것이 바람직한가?
 - 넷째, 성인지적 관점에서 성인식 개선사업을 수행한 경험이 있다면 사례소개
 - 다섯째, 성인식 개선과 관련하여 여성노인이 차별받지 않기 위한 개선책은?
 - 마지막으로 본 사업에 대한 과제 및 한계점, 제언 등으로 구성함
- 노인 성인식 개선사업 거점센터 교육/상담사와 노인종합상담센터 전문상담사 FGI 주요내용 및 핵심어는 아래와 같음

〈표 Ⅲ-11〉 경기도 노인 성인식 개선사업 FGI 주요내용

구분	범주	하위내용
노인 성인식 개선사업 거점센터 교육/상담사 FGI	새로운 사회변화 접목	환경변화를 반영한 새로운 사업방향성 필요
	집단상담의 높은 호응도	집단상담을 통한 노인의 태도 변화
	사업의 지속성유지를 위한 시스템 마련	안정적인 전담인력의 확보
	성인지 관점에서의 자존감 향상	기존 성평등교육 방식과 차별화된 새로운 시도 필요
	강사의 역량강화 및 교육프로그램 개발	강사의 전문성 향상과 노인의 특성 반영한 프로그램 교육의 단계별(초기/심화, 대상 다양화 등) 연구개발
상담센터 전문상담사 FGI	고령화 사회 성과 관련한 사회문제 대두	노인 성인식 개선사업의 필요성
	지속적인 노인 성인식 개선사업	전문성과 전담인력의 확보
	성(性)도 중요하지만 자아통합 우선	여성노인의 경우 자아통합과 자존감 향상 우선
	세대 간 인식의 간극	세대 간 문화차이를 좁혀나가는 시도

1) 노인 성인식 개선사업 거점센터 교육/상담사 FGI

- (새로운 사회변화 접목) 사회 변화의 반영과 지속적인 사업의 추진을 위한 새로운 사업 방향성 필요

- 사업의 지속성과 전문성이 가장 중요한 요소로서 인력의 전문성과 안정적 고용이 이루어지지 않으면 업무의 지속성을 담보하기 어려움
 - 현장 실무자와 강사가 생각한 것이 다를 때, 교육 현장에서 상황에 맞게 수정하지 못하는 경우에는 강의의 질이 현저히 떨어지는 것이 사실임(K_1)
 - 수행기관 인력의 경력이 보통 2년을 넘지 않아, 강사와 대상자 설정 등을 조율하는 것이 일부는 어려움이 있음(G_1)
 - 증가하는 노인의 문제, 성과 관련된 문제 등에 대한 해결 또는 지원을 위한 사업이지만 인건비가 너무나 작게 설정되어 있음. 상대적으로 인력에 비해 업무량이 너무 많아서 전담인력에게 부담이 되고 있음(K_2)
 - 00시의 경우 아직 담당자가 채용되지 않았으며, 5월부터 출근되는 것으로 알고 있는 상태임(K_2)
- 어르신의 유형이 다양화됨에 따라 적합한 교육내용 개발 및 강사의 전문성이 요구됨
 - 경로당에 따라 반발이 심하거나, 반응이 너무 다른 부분이 있어서 담당자들이 많은 어려움을 겪고 있음. 교육의 경우에는 독거노인 분들의 참여가 대다수를 차지하고 있음(C1_2)
 - 대상자 선정은 각 수행기관에서 설정하고 있으며, 현장 실무자와 강사가 사전에 조율을 통해 강의에 대한 대비가 필요함(C1_2)
- 실제 70-80대 어르신들의 경우, 성상담에 대한 거부감이 크게 작용하여 사업대상자 확보 어려움
 - 집단 상담에 비해 개별상담의 수요는 별로 없는 상황이며 담당 인력이 상담 대상자 발굴을 할 여건이 되지 않음. 집단 상담의 경우 친밀감 등이 형성되면서 추후에 자조모임 등으로 연결되는 것을 보았으나, 개인 상담은 연결되는 것을 보기 어려웠음(K_2)
 - 집단 상담뿐만 아니라 개인 상담도 반드시 필요하다고 생각하고 있음. 그러나 담당 인력에게 전문성이 부족하여 연계하기가 쉽지 않음(H_2)

□ (집단상담의 높은 호응도) 대상자 모집의 어려움이 존재하지만 참여하고 나면 ‘집단 상담’의 효과가 큼

- 집단 상담은 마무리 단계로서 홍보를 통해 교육을 듣고, 집단상담까지 간다면 가장 이상적인 코스의 완성
 - 상담이나 교육 등 모두 선호의 정도는 개인 차이가 존재하며, 만족도는 모두 높게 나타남(L_2)

- 집단 상담의 효과가 눈앞에 바로 드러나는 경우가 많아 선호가 높은 것 같음(L_1)
- 병원 진료나 생신, 가족모임(명절) 등을 제외하면 참여도가 매우 높은 편이며, 최근 2~3년에 상담과 관련된 수요가 확실히 늘어났다고 여겨짐. 강사들의 역량 강화를 통해 이러한 변화에 발맞출 필요가 있다고 생각함(L_1)
- 2013년에 시작할 때는 성 문화 인식개선 사업이었으나, 최근 ‘문화’의 문구가 빠지게 되었음. 이 사업은 첫째는 ‘소통’, 둘째는 ‘신체 기능’, 셋째는 ‘이성 교제 및 재혼’, 네 번째가 ‘성과 사회’로 이야기 하고 있음. 4가지 분야 중에서는 집단 상담(8~12명 진행)이 가장 선호도가 높다고 생각함(K_1)
- 노인 전반에 대한 이해와 지식이 필요하나 현실적으로 모두 충족시키는 강사는 많지 않음. 교육보다는 상담이 상대적으로 개인이 접근하기 어려운 부분이 있으나, 도움의 측면에서는 모두 중요함(K_1)

○ ‘성’이라는 단어가 접근성에 제한을 만드는 요인이 되고 있어 ‘성’이라는 것을 쉽게 이해할 수 있도록 이용자 입장에서 교육내용 구성이 중요

- ‘성’이라는 표현을 대부분 싫어하는 것이 사실이며 의사소통만을 교육하기를 희망하는 곳도 있고, 성 관련 교육을 진행하기 위해서는 허락을 구하고 시작하는 경우가 다반사임. ‘혼성/여성/남성/부부’로 나누어 집단 상담을 진행하고 있으며, 4가지 프로그램 중에는 집단 상담에 대한 선호도가 가장 높다고 생각함(Y_1)
- 기본적으로 복지관에 있다 보면 집단 상담은 ‘성’이 아니더라도 모집이 현실적으로 어려운편임. 또한 모집 전날이나 당일에 마감되는 경우가 다반수임. 실무자가 대상 기관에 오래 근무한 경우에는 집단 상담 대상자를 모집하기가 쉽고 빠르나 그렇지 않으면 참여하는 대상자 모집이 어려움(J_1)

□ (사업의 지속성 유지를 위한 시스템 마련) 지속적인 사업추진이 가능한 전문 인력 및 프로그램 내용 등 시스템 구축이 급선무

○ 지속적인 사업추진을 위해서는 전문성을 보유한 성상담 및 교육 인력과 각 수행기관의 전담인력의 안정성이 가장 중요

- 수행기관의 전담인력을 지속적으로 활용할 수 있도록 하기 위해서는 계약직 인력의 변화가 필요하다고 생각함.(Y_1)
- 사업의 지속성을 유지할 수 있는 시스템이 갖추어져야 문제가 발생하게 되었을 때, 개선하는 노력이 이루어질 수 있음(K_1)

- 거점센터의 역할이 아직 정확하게 정립되어 있지 않은 것도 문제라고 여겨지며 사업을 지속하는 것에 한계로 연결되는 것 같음(L_2)

○ **여성노인을 위한 성적 자기결정권이나 주도적 삶에 방점을 두고 현재 교육에 참여하고 있지 않은 분들에 대한 성인지, 성평등 교육은 기본적으로 다루어야 함**

- 왜 이 교육을 받아야 하는지 잘 모르겠다는 어르신들이 많음. 차별이 아닌 다름으로 남성과 여성 두 집단을 접근시켜 드렸을 때 반응이 좋았음. 조금 더 사업에서 평등함에 초점 두고 진행하면 좋을 것이라고 생각함(C_1)
- 우리가 말하는 의사소통은 ‘관계’ 속의 소통이므로, ‘어느 것이 좋고 나쁘다’라고 말하기 어려움. 성 인식 개선사업이 성 평등을 위한 것인가? 라는 측면으로 접근할 것인지, 노인들의 삶의 질을 향상 시키는 것을 목적으로 볼 것인지? 라는 측면으로 볼 것인지에 따라 강조할 부분이 달라질 것임(K_1)
- 새롭게 진입되는 베이비부머 세대에게는 성 평등을 이야기 할 수 있으나, 70세 이상의 노인 분들에게 성 평등을 제시하는 것은 현실적으로 어려움(K_1)
- 성인식은 필요하나, ‘성’의 영역에서 지정된 사업 양을 의무로 채우는 것은 어려움이 있다고 생각함. 지역에서 필요로 하는 특성에 맞게 맞춤형 접근이 필요하다고 생각함. 이미 언급되었던 도시형/농촌형과 같이 나눠 진행하는 것처럼 세밀하게 접근할 필요가 있다고 생각함(C_1)

○ **단발성 보수 교육만을 통해서 강사의 전문성을 높이는 것보다는 교육 대상자에 따른 프로그램의 세분화, 단계에 따른 교육내용의 활용이 필요함**

- 성인식 개선사업이 ‘성’에만 초점을 두는 것이 아니라, 거부감 등도 고려하여 포괄적인 의미로서 접근해야 되는 사업으로 지속되어야 할 필요가 있으며, 개인적인 초점을 벗어나서 거부감을 줄이고 예방차원 등을 함께 고려해야 함(K_2)

□ **(성인지 관점에서의 자존감 향상) 여성 노인 스스로 차별을 하고 있는 경우가 많아 자신의 권리와 성인지 관점을 갖기 위해서 자존감 향상이 최우선**

○ **성인지 관점을 반영하여 추진한지 1~2년에 불과하여 상담이나 교육을 진행함에 있어서 강사들이 성인지 관점을 교육 내용에 반영하는 것으로 차별화**

- 민원이 쉽고 많이 발생하기 때문에 평등 혹은 차별에 대한 부분에 접근하기 쉽지 않음. 현장에서 대상자를 직접 대면하고 접근의 수준을 수정하여 반영해야 함. 다만 노인은 지역에 따라, 개인의 성향 등에 따라 맞추기 어려워 존중감을 높이는 것으로 접근하기도 함(K_1)

- 부부의 경우, 성 역할의 변화가 노년기에 이루어지는 부분이 있기 때문에 보완될 필요가 있으며, 성평등의 측면에서 도움이 되지 않을까? 라고 여겨짐. 성 역할에 대한 교육 부분들에 대해 더 보완하면 좋을 것이라고 생각함(J_1)
- 여성 노인들에 비해 남성 노인들이 좀 더 현실적인 욕구 문제를 해결하려는 측면이 강함(K_1)
- 여성 어르신들의 경우 성에 대한 초점보다 활발한 노후 활동에서 많은 즐거움을 느끼고, 친구가 되어가는 과정이 나타나고 있음. 여성들은 가족의 돌레에서 벗어나서 자신과 맞는 친구를 찾아나가고 집단을 새롭게 찾으으면서 즐거움을 찾고 있기 때문에, 성보다는 사회교육이나 자존감 등을 강조하려는 방향이 필요함(K_2)

○ ‘성인지, 성평등’ 개념에서 진행되고 있는 젊은 세대를 대상으로 하는 내용구성이 아니라 노인대상의 성인지, 성평등으로 특히 방법적인 측면에서 다른 시도가 반드시 필요

- ‘성인지’ 관점은 노인들에게 중요하다고 생각하며 이것이 기본 베이스로 설정되어야 다음 단계로 나아갈 수 있기 때문에 거부감이 있더라도 추진하는 편임(L_1)
- 성인지 관점의 교육은 이미 접목하여 진행되고 있으나 개인에게 접목되는 경우에 성 역할 고정관념이 딱 자리 잡고 있어서 변화하기에는 어려움이 있음(Y_1)

□ (강사의 역량강화 및 교육 프로그램 개발) 전문 인력은 각 분야 별로 투입되고 성인지 관점의 다양한 프로그램 및 현장특성별 교육내용 개발 필요

- 교육의 단계별(초기/심화, 대상 다양화 등) 프로그램 연구 및 개발 필요
 - 하드웨어는 분명히 커진 것 같지만, 소프트웨어는 2013년도에 그대로 머물러져 있다고 생각함. 독거나 부부인지에 따라서도 분명히 달라야 하는데, 이러한 부분에 대한 연구가 부족하다고 생각함(J_1)
 - 어르신들의 집중도가 많이 낮기 때문에 어려움이 존재함. 또한 농촌의 경우 도시와는 다르게 농번기 등의 시기가 존재하므로 이를 고려할 필요가 있음(K1_2)
 - 바라보는 시점이 좀 더 반영되는 교육이 증가하면 좋을 것이라고 생각함. 또한 여성 어르신들의 경우에는 ‘싫다’를 정확하게 표현할 수 있는 그러한 교육이 조금 더 이루어지면 좋을 것 같음(C_2)
- 성전문인력(성상담 및 성교육)의 역량 강화 및 강의 평가는 물론 처우 개선에 대한 노력도 반드시 필요

- 활동하는 강사들 사이에도 분명히 간격이 크게 존재함. 처우개선도 중요하지만, 솔직하게 자격이 의심되는 강사 혹은 담당자도 분명 존재하기 때문에, 이를 백업할 수 있는 시스템 구축화 및 세분화가 이루어져야 할 필요가 있다고 생각함. 연구를 통해 이러한 백업 시스템을 구축할 방안이 필요함(K_1)
 - 기존 강사와 신규 강사를 멘토-멘티로 나누어 활동하는 방안도 필요하다고 생각함(L_1)
 - 특이한 사례로 트랜스젠더에 관심이 있는 노인 분이 있었음. 이러한 분야에 대한 고민과 연구도 필요하다고 생각함. 또한 장애 노인에 대한 교육이 부재한 상태이므로, 관련 고민도 필요할 것 같음(L_2)
 - 특정 강사에게 강의가 물리게 되는 것이 자연스러운 구조이기 때문에, 그러한 부분에 대한 고민이 반드시 필요하다고 생각함(K1_2)
- **어르신들에게 성 인식 개선이라는 표현으로 사용되는 것이 적합하지 않을 수 있으나 세대 간 문화 차이가 존재하므로, 이를 줄여나가는 시도와 교육이 필요**
- 어르신들을 이해하고 다가가는 것이 좀 더 쉬울 것이라고 생각하며, 강사들의 성 정체성을 생각할 때 좋을 것이라고 생각함. 상담사들의 성 정체성이 흔들리면 매우 위험하기 때문에, 베이비부머나 시니어 층에 교육을 강화하여 접근하면 좋을 것이라고 생각함(K1_2)
 - 이런 분야에 종사했던 사람이라고 하면 더욱 더 접근하기 쉽고 좋을 것이라고 생각함(K_2)
 - 일회성 교육으로 끝나기보다는, 좀 더 소그룹으로 여러 차례 진행을 하고 질의응답을 할 수 있는 기회를 가짐으로서, 인식이 될 수 있도록 조금 더 노력할 필요가 있음. 또한 TV나 각종 매체를 통해 다양한 교육 등이 이루어질 수 있도록 할 필요가 있음(H_2)

2) 상담센터 전문상담사 FGI

- **(고령사회 성과 관련한 상담의 필요성) 증가하는 노인의 문제, 성과 관련된 문제 해결 및 지원을 위해 개별 또는 집단상담은 중요함**
- **성 관련 상담 대상자 발굴에 어려움이 따르고 개별 상담의 수요가 집단 상담에 비해 낮은 편이지만 집단 상담 진행 후 친밀감 등이 형성되면서 추후에 자조모임 등으로 연결됨**
- 작년 성과 관련된 상담은 15건 정도이었으며, 처음부터 성에 대한 상담을 원한 것보다는

다른 상담이 진행되면서 자연스럽게 관련 내용을 말한 정도임(1_A)

- 집단 상담뿐만 아니라 개인 상담도 반드시 필요하다고 생각하고 있음. 그러나 담당 인력에게 전문성이 부족하여 연계하기가 쉽지 않음(3_C)
- 담당자가 가장 힘든 위치에 있는 것 같고, 소속 기관의 의지에 따라 많은 것들이 좌지우지 되는 것 같음. 강사에 따라 교육의 거부반응도 많이 갈리는 것 같아 전문성에 조금 문제가 있는 것이 아닌가? 라고 생각이 됨. 담당자가 1년에 3-4번 바뀌는 기관도 보았음(4_D)
- 도시 인구의 경우 학력 등이 비슷하여 가능하겠지만 시골로 갈수록 격차가 심해, 집단 특성 등을 고려한 맞춤형 교육이나 콘텐츠 개발이 불가능하다고 생각함. 또한 기존 교육의 내용이 크게 변화가 없어 단계별 접근도 필요하다고 생각함(4_D)
- 성인식 개선사업을 담당했던 선생님에게 관련 의견을 물었더니, 반드시 꼭 필요하다고 전해 달라 하였음. 담당자의 힘듦, 모집 등의 어려움은 있으나 필요한 사업이라고 생각함. 대상자를 선정하는데 있어서 연령을 조금 낮추어 접근하는 것도 필요하다고 생각함(4_D)

□ (지속적인 노인 성인식 개선사업) 성인식 개선사업이 ‘성’에만 초점을 두는 것이 아니라, 개인적인 초점을 벗어나서 거부감과 예방 등을 함께 접근할 필요성

- ‘성’에만 집중하는 것이 아니라 의사소통, 예방교육 등 성인지 측면을 반영하여 사업 추진 가능
 - 인권이나 성인지 관련 키워드가 접목된 사업으로 갈 수 있다고 생각함(1_A)
 - 상담 사업을 진행하다보면 많은 부분이 중첩되고 유사하다고 생각되어 조정이 필요하다고 생각함. 성인식 개선사업에서 진행되는 집단 상담에 들어가 보니, 성에만 초점을 두는 것이 아니라서 의사소통 측면에서는 우리도 진행하는 것이 충분히 가능하다고 생각함(3_C)
 - 성도 마찬가지로 생각함. 욕구가 있더라도 말하지 못하면 억압되기 쉬운데, 어떻게 건전하게 해소할 수 있을지를 이야기할 수 있어야 한다고 생각함(4_D)
 - 굳이 성과 초점을 둔다면, 성을 매매하는 것에 대한 예방교육을 접목하는 것은 어떨까?(3_C)

□ (‘성’도 중요하지만 자아통합 우선) 여성 노인에게 가장 필요한 것은 자아통합과 자존감 향상

- 여성 노인들의 경우 성에 대한 초점보다 활발한 노후 활동에서 많은 즐거움을 느끼고, 친구가 되어가는 과정이 필요함에 따라 ‘성’도 중요하나 사회교육이나 자존감 등을 강조할 필요

- 노동의 측면에서 여성 어르신들이 착취를 많이 당하고, 폭력의 사례도 많았음. 억압된 것들을 좀 더 표출할 수 있는 부분이 필요하다는 점을 상담하면서 많이 느꼈음. 자유롭지 못했다는 부분에 초점을 두고 상담을 진행하면 좋지 않을까? 라고 생각함(4_D)
- 여성 어르신의 경우 연주 등을 통해서 자신의 재능을 찾고, 동아리 활동을 하면서 자존감 등이 높아지는 것을 볼 수 있음(3_C)

□ (세대 간 인식의 간극) 단발적인 교육이 아니라 인식할 수 있도록 다양한 교육 형태와 매체를 통하여 세대 간 인식 격차 해소에 노력할 필요

- 어르신들에게 성 인식 개선이라는 표현이 적합하지 않을 수 있으나 세대 간 문화 차이가 여전히 존재하므로, 이를 줄여나가는 시도와 교육은 필요

- 상담사들의 명확한 성 정체성이 중요함에 따라 베이비부머 또는 시니어 층 인력 활용의 경우 충분한 교육이 필요함(3_C)
- 일회성 교육으로 끝나기보다는, 좀 더 소그룹으로 여러 차례 진행을 하고 질의응답을 할 수 있는 기회를 가짐으로서, 인식이 될 수 있도록 노력할 필요가 있음. 또한 TV나 각종 매체를 통해 다양한 교육 등이 이루어질 수 있도록 해야 할 것임(3_C)
- 바라보는 시점이 좀 더 반영되는 교육이 증가하면 좋을 것이라고 생각함. 또한 여성 어르신들의 경우에는 ‘싫다’를 정확하게 표현할 수 있는 그러한 교육이 조금 더 이루어지면 좋을 것 같음(2_B)

4. 시사점

□ 향후, 국내에도 ‘성’과 관련된 인식변화의 확산이 요구됨에 따라 경기도 노인 성 인식개선사업의 필요성에 대해 모두 공감

- 교육을 통하여 어르신이 성(性)과 관련된 인식 변화를 가져오는 것들을 볼 수 있으나 진행되고 있는 사업 이외에는 관련 내용들을 접할 기회가 없기 때문에 반드시 필요한 사업임
 - 2013년도에 시작한 본 사업은 3차례에 걸쳐 성 전문 강사를 육성하였고 각 31개 시·군에 수행기관 및 담당자를 배치하고 매칭을 통해 강사를 배정하여 교육을 진행함
 - 활동하고 있는 강사는 약 70여명으로, 5만 명 이상의 노인에게 교육을 제공하였고 상담이 필요한 경우에는 별도 신청을 받아서 실시함
 - 북부사회복지과에서 특화 사업으로 시작되어 최근 본청 노인복지과로 담당부서 이관 (2020.1)
- ‘성’과 관련된 인식이 변화되는 사업의 중요성이 앞으로 더욱 강조될 것이며 유럽 등에서는 이미 넓게 확산되고 있음
- 기존의 틀에서 바뀌는 트렌드에 맞춰 변화할 필요가 있으며 상담사나 교육사의 수준이 우선적으로 강조되어야 함
 - 모든 것을 한 번에 다루기 어렵기 때문에 중요내용부터 집중적으로 접근할 필요

□ 사업 인력고용의 안정성과 전문성의 유지 및 강화 필요

- 교육을 강화하는 것과 거점센터의 필요성은 별개의 문제이며 거점센터를 늘리는 것보다 인력 안정을 강화하는 것이 시급함
 - 31개 시·군 수행기관 담당자의 경우 하루 4시간 정도, 주 3~4일 근무조건으로 6개월을 전후로 대다수가 이직함에 따라 1년 이상 장기근속자는 소수에 불과함
- 노인의 성인지 향상을 위해서는 상대적으로 청소년 등에 비해 상당히 어려운 일이며 매뉴얼도 중요하지만 강사들의 질적 향상이 가장 시급함
 - 3회기에 거쳐 육성한 성 전문 인력 200명 중에서 질적 향상을 위해 6~70명으로

- 추려서 운영 하고 있으며 한국양성평등진흥원과도 협업중임
- 한국양성평등진흥원에서 개발하는 콘텐츠와 연구 등을 최대한 활용하고 상담과 교육을 병행할 수 있는 행정체계 마련이 중요함

□ **교육과 상담을 어떤 식으로 조합하여 사업을 운영할 것인지가 관건**

- 노인상담센터와 성인식 개선사업이 함께 사업의 활성화를 위해 협업할 수 있는 부분을 모색해야 할 것임
 - 31개 시·군의 수행기관 담당자들을 통해 강사를 매칭하고, 상담을 진행하면 이후 발생하는 연계의 문제는 노인상담센터와 시스템적으로 중복되는 부분이 존재
 - 사업의 필요성과 중요성은 모두 공감하며 노인상담센터와 중복되는 부분이 있다고 하더라도 촘촘하게 제공하는 것이 필요함
 - 따라서 사업의 활성화를 위해서 행정 시스템을 먼저 개선할 필요가 있음. 인력 자체는 노인상담센터와 성인식 개선사업 모두 큰 차이가 없어서 행정 전달체계를 우선적으로 개선하여 협업을 강화하는 것이 필요함
- 교육 프로그램을 어떻게 변화시킬 것인가도 중요한 문제임. 중복되는 부분을 줄이고 커리큘럼을 강화하고, 연계를 어떤 방식으로 진행할 것인지 등을 검토
 - 강사들이 활용하는 PT를 매뉴얼처럼 함께 검토하여 질을 향상시킬 필요가 있음
 - 외부의 도움을 받아 교육의 커리큘럼을 강화하는 것도 중요하겠지만, 내부적으로 인력을 갖추고 해당 사업의 힘을 강화시킬 필요가 있음

□ **사업명의 부정적 이미지를 줄이기 위해 ‘노인 성인지 향상 프로젝트(예시)’와 같이 향후 의견수렴을 거쳐 조례에도 수정 반영 필요**

- 사업 명칭에 목적과 내용이 드러나도록 사업 명칭을 변경하는 것은 반드시 필요
 - 조례 속에 들어있는 경기도 노인성인식 개선사업이라는 사업명이 함께 변경되어야 할 필요가 있음
 - 수행기관 담당자들에 의한 명칭 제안 등에 따라 어르신 입장에서도 부드러운 사업명 검토가 요구됨

IV 경기도 노인 성인식 개선사업 개선방안

1. 사업적 측면

□ (인력 및 재정) 전담인력의 안정적 고용과 전문성 확보, 유지

- 수행기관 인력고용의 안정성 확보를 위하여 31개 시·군의 수행기관을 동서남북으로 4곳을 권역단위로 묶어서 인력 배치의 상근화 검토
 - 거점센터는 팀장과 직원 1명씩 총 2명으로 구성되어 있으며, 31개 수행기관은 담당자 1명씩(1일 3~4시간 근무, 주3~4일 비상근)이 배정된 상태
 - 수행기관 담당 인력의 경우, 비상근으로 잦은 전담인력의 변동에 따라 사업에 대한 이해도가 떨어짐
- 성 전문 인력 강사 지침 마련 및 자격요건의 강화(국가자격증 또는 사회복지사 2급 등 필수요건 제시)와 함께 정기적인 교육 및 슈퍼비전 참여 기회 확보
 - 65세 이상 노인대상에서 은퇴 베이비부머까지 강사양성 대상범위를 확대하여 전문 영역에서 활동하던 전문인 활용이 가능하며 동시에 노인 사회활동 지원 사업(노인 일자리정책)에 기여
 - 강사료의 현실화를 통하여 고급 전문 인력의 자발적이고 적극적인 참여 통로 마련
 - 성 전문 인력(노인성교육 및 성상담사)의 경우, 강사비용은 사업에 따라 5~8만원(평균 1회 50분 교육)이 지출되며, 교통비를 제외하면 봉사활동에 가까운 수준으로 현실화 필요

□ (프로그램) 노인의 연령 및 성별, 교육정도, 건강상태, 가구형태의 특징을 배려하여 교육내용 구성 및 진행이 필수

- 노인의 특성을 이해하여 ‘노인을 바꾸는 ‘15분4)’의 짧은 콘텐츠 영상’을 개발하여 활용
 - 다양한 형태의 어르신들을 모두 만족시키는 것은 불가능함에 따라 음지로 이해되어 왔던 성 관련 내용들을 양지로 끌어내기 위한 노력으로 교육 이외 다양한 콘텐츠 마련하여 활용
 - ‘성’이라는 표현이 부담스러워 교육을 처음부터 거절하는 어르신들도 많아 복지관에서 교육을 진행할 때 화를 내면서 퇴장하시는 어르신이 상당수에 이룸
 - 여성가족부나 양성평등교육진흥원의 경우 성인, 특히 직장인들을 대상에 초점을 두고 있어서 노인에게 맞는 콘텐츠가 아니라 일반인을 대상으로 한 교육 제작
 - 교육을 진행하는 기관의 선택의 폭을 넓혀주고, 전문가 슈퍼비전을 강화하여 진행
- 노인의 생애 속에서 성 정체감을 찾는 과정으로 어떻게 해석할 것인가에 초점을 두고 프로그램 개발
 - 노인을 대상으로 하는 교육 사업의 경우, 청소년/아동 등과 같은 집단에 비해 상대적으로 어려움 존재함
 - 학력 수준부터 건강상태, 태도 등에 있어 현실적으로 묶어서 가는 것이 어려움에 따라 다양한 콘텐츠 및 교육방법이 중요함
- 거점센터와 수행기관의 연결고리를 명확하게 할 수 있는 운영 매뉴얼 마련하여 활용함. 다만 기관별로 간극이 존재하고, 정책을 제공하는 입장에서 최소한의 매뉴얼을 제시할 필요
 - 강사의 역량에 따라 교육내용에 격차가 발생하여 ‘기준 매뉴얼’의 필요성을 현장에서 서도 요구함
- 노인만을 대상으로 고려하기보다 非노인 집단의 인식 변화를 위한 콘텐츠 개발도 필요함
 - 그러나 당사자, 노인 집단에 대한 부분도 아직 미비함에 따라 노인대상에 집중한 지원책이 우선 마련되어야 할 것임
- 고령화가 진행되고 건강한 노년기가 길어지면서 성인지 관점에서 남녀노인의 차이를 이해 할 수 있는 프로그램 필요

4) <세상을 바꾸는 시간, 15분> 2011년6월부터 CBS에서 방영하는 미니 프레젠테이션 강연 프로그램으로 (세바시)로 불림

- 과거에 비해 건강한 어르신이 증가하여 연애 및 성 문제로 어려움을 겪고 계신 어르신이 많아져서 교육과 상담이 함께 병행되면서 건강한 어르신들의 성 문화를 지원할 필요
- 한편, 성별차이로 인해 갖게 되는 편견을 극복 할 수 있는 연구대상의 다양화 및 프로그램의 개발에도 관심 필요
 - 해외에서는 다른 세대/집단(주로 청소년과 청년층)의 노인의 성에 대한 인식에 관한 연구가 진행되고 같은 노년기 성인식 연구라 해도, 연구대상을 저소득층, LGBT⁵⁾, 치매 환자 등 다양한 집단으로 설정하여 수행

□ (전달체계) 운영주체를 고려하여 첫째, 노인 종합상담센터 상담강화형, 둘째, 거점센터중심 교육강화형, 셋째, 거점센터와 노인 종합상담센터의 협업형으로 제시

○ <노인종합상담센터 중심 상담강화형>

- (필요성 및 배경) 광역차원에서 지속적인 성인식 개선사업을 실시한 지역은 경기도가 유일하며 성에 대한 잘못된 정보의 교정은 물론 특히 성인지 관점을 반드시 포함하여 상담강화형 사업으로 활성화
 - 경기도 노인종합상담센터 중심으로 심층상담의 활성화 및 성인식 개선사업을 추진
 - 다양하고 정교한 성인식 개선 교육을 받고 능동적 참여자로서 심층상담(개인, 집단)으로 촉진
- (강점과 약점) 성(性)에 대한 상담은 고도의 전문성을 요구함에 따라 종합상담센터에서 추진함이 적합
 - 현역 노인의 경우 문제가 있는 사람이 상담 활동에 참여한다는 부정적인 인식이 강한 상황에서 ‘성(性)에 대한 상담 접근성’을 높이는 것이 관건
- (사업내용 및 인력) 성(性)에 대한 잘못된 정보의 교정도 중요하며 성인지 감수성 및 양성평등, 노인 인권 등의 중심어를 토대로 정교한 교육내용 개발 연구 등을 통하여 사업 추진

5) 성소수자를 의미. 약어 (Lesbian, Gay, Bisexual, Trans(gender) 레즈비언, 게이, 양성애자, 트랜스 등의 성적 정체성을 가지고 있는 사람들을 지칭함(옥스포드 영한사전, 2020)

- 교육대상을 현역노인은 물론 베이비부머로 확대하여 성인지감수성의 고양 및 동료상담 전문 인력으로 양성 *동료상담 전문 인력 양성은 인식개선의 확산 촉진
 - 상담의 경우는 전문상담사, 교육 및 상담사, 그 외 관련기관 전문 강사 풀을 활용
- (기대효과) 교육 사업을 통하여 자발적이고 심층적인 상담 가능

○ 〈4대 권역별 거점센터 중심 교육강화형〉

- (필요성 및 배경) 광역차원에서 지속적인 성인식 개선사업을 실시한 지역은 경기도가 유일하며 성(性)에 대한 잘못된 정보의 교정은 물론 특히 성인지 관점을 반드시 포함하여 교육강화형 사업으로 활성화
 - 조례에 근거하여 2018년부터 거점센터를 설치하고 경기도 노인 성인식 개선사업을 추진
 - 노인성전문인력(성교육사 및 성상담사)을 206명(1기~3기, 2013~2019년) 양성하여 인식 개선 및 동년상담 및 교육으로 연계 *현재 76명 활동
- (강점과 약점) 지난 2년간의 실적을 바탕으로 거점센터를 중심으로 안정적인 추진 가능
 - 현재 교육 및 상담사의 경우 주된 전공분야는 사회복지, 상담심리, 청소년교육의 순이며, 경력 10년 이상자(38%), 대학원 졸업(60%)이 반수를 넘고 있음
 - 반면, 경험에 따른 개인차가 두드러짐에 따라 강사의 전문성 확보 및 유지가 관건
- (사업내용 및 인력) 성인지 관점을 강화하여 기존 노인 성인식 개선사업 내용인 ‘교육, 상담, 전문 인력 양성, 교육자료 제작, 홍보’에 촘촘하게 반영하여 추진
 - 교육대상을 현역노인은 물론 베이비부머로 다양한 연령대로 세분화, 지역을 동서남북으로 권역화하여 4대 권역을 통하여 성인지 감수성의 인식확산 및 동료상담 전문 인력 양성
 - 노인 일자리참여자 대상으로 〈노년기의 성과 사회〉 필수교육 강화
- (기대효과) 4개 권역을 중심으로 사업운영을 통하여 경기도의 지역적 특성을 반영한 사업추진 가능

○ 〈거점센터와 노인종합상담센터 협업형〉

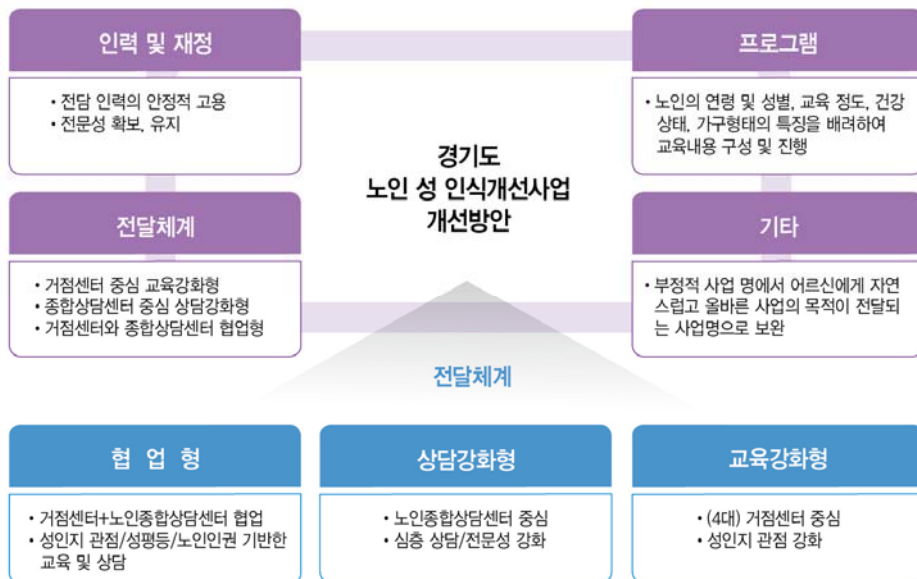
- (필요성 및 배경) 노인종합상담센터에서 심층상담 및 정교한 교육 사업을 받기 쉽도록 인큐베이팅 거점센터의 한시적 과정을 통해 인큐베이팅 거점센터와 노인종합상담센터 협업형 사업으로 활성화
 - 종합상담센터가 안정적인 사업 기반을 구축하여 빠른 시간에 소기의 사업을 달성하기 위한 토대를 마련할 수 있도록 인적·물적으로 지원할 필요

- (강점과 약점) 전문상담원의 전문(성인지 감수성, 양성평등, 노인인권 등)교육을 추진할 시간 확보가 가능하며 종합상담센터의 심층상담과의 콜라보레이션 가능
 - 교육사업의 안착을 위한 한시적 인큐베이팅 기간(과정)을 거쳐야 함에 따라 협업의 어려움 존재
- (사업내용 및 인력) 인큐베이팅 거점센터의 교육사업(성인지 감수성, 양성평등, 노인인권 등)을 받기 전에 전문상담원의 전문성 강화교육 우선 실시
 - 한시적 인큐베이팅 과정기간은 심층상담(개별, 집단)에 집중
- (기대효과) 안정적인 토대를 마련한 성(性)에 대한 교육사업과 심층상담과의 콜라보레이션

□ (기타) 부정적인 사업 명칭을 ‘성 인식’과 관련해서 자연스럽게 올바른 인식이 될 수 있는 사업명으로 보완 필요

- 성인지 감수성의 관련 내용이 들어간 교육을 통해 어르신들의 변화가 기대됨에 따라, 사업의 강점으로서 사업명 검토를 위한 다양한 의견수렴
 - 사업명 변경 관련 의견수렴 예시로, ‘노인 성인지 향상 프로젝트,’ ‘100세 노인 젠더 프로젝트,’ ‘청춘 소통사업’ 등

〈그림 IV-1〉 노인 성인식 개선사업 개선방안



2. 행정 및 제도적 측면

□ (법제도 정비) 부정적 사업 명을 변경하여 사업의 목적을 명확히 하고 도달해야 하는 지향점을 제시

- 사업추진을 위해 필요한 조례 및 법 제·개정 건의
 - 경기도 노인 성인식 개선에 관한 조례를 개정
 - 노인 성인식 개선이라는 부정적인 용어대신 성인지 향상(예시) 등 관련 현장 전문가의 의견 수렴을 통하여 궁극적으로 도달해야 하는 지향점 제시
 - 성인식 개선사업의 목적이 들어날 수 있도록 정의를 제시함에 있어서 ‘성인지 감수성, 성 평등, 노인인권’ 등의 개념 추가
- 추가된 개념은 아래와 같음
 - (노인 성인식) 노인이 가지고 있는 성생활에 대한 태도를 말하며 광의의 의미로는 정서까지 포함됨 성적표현에 대한 노인 개인 또는 사회의 믿음이나 생각을 의미함 (Allencar, Marques, Leal, & Vieira, 2016)
 - 노인 성인식에서 ‘성인지적 관점’은 노인의 성인식에 따라 나타나는 성별차이에서 차별로 이어지는 현상도 민감하게 받아들일 필요가 있음을 의미함
 - (성 평등) 정책, 계획이 추구해야 하는 지향점이지 여성과 남성의 수량적 균형이 아니며 성별에 기초한 차별과 불평등이 없는 상태를 의미함(보건복지부, 2019)
 - 성 평등은 여성과 남성을 정책 대상으로서 이분법적으로 구분하고 남녀 간의 수치적 평등을 달성하기 위한 개념이 아니며 성불평등 문제를 해결하기 위한 정책이나 계획의 목표로서의 정체성을 가짐을 분명히 할 필요가 있음
 - (노인인권) 노인이 인간으로서 존엄성을 존중 받고 행복하게 살아가는데 필요한 모든 권리를 의미하는 것이라고 할 수 있음(권중돈, 2012)
 - 즉, 다른 연령집단과 마찬가지로 노인은 인간이 누릴 수 있는 모든 권리를 향유할 수 있는 인권의 주체로서 인권과 노인인권의 개념은 다르지 않고, 그 대상만 노인으로 국한된다는 관점

□ 운영주체에 따른 단기 및 중장기 사업계획 수립

- 상담중심형, 사업중심형, 협업형 등 집중하는 내용 및 전달체계에 적합한 중장기 사업계획 수립

- 먼저, 상담중심형이라면 노인종합상담센터의 현황 및 여건분석과 사업의 수요(의견)조사 분석 등 의견수렴을 통한 상담센터의 목표 및 기본방향, 발전계획 수립

□ 경기도 노인 성인식 향상 실태조사 시행

○ 3~5년에 한번 정기적 실태조사 시행

- 급속한 고령화와 평균 기대수명 증가로 노인의 신체적, 정신적, 사회적 차원의 다면적인 측면에서 다양한 지원책이 필요한 상황
 - 특히 노인들의 왜곡된 성인식과 잘못된 성지식, 정보는 교정이 필요하며 이러한 노인의 성과 관련된 사회적 문제들에 대한 사회적 지원체계가 필요
- 따라서 경기도 노인 성인식 개선사업을 통하여 지속적인 모니터링의 일환으로 정기적인 노인 성인식 향상의 실태조사를 실시할 필요

참고문헌

- 강창현, 현영렬, 김미옥, 최현, 유지혜, 백진우 (2018). 노인 성의식 조사 및 개선사업 개발 연구용역 최종보고서. 단국대학교 산학협력단.
- 경기도뉴스포털 (2018). 경기도 노인 성 인식 개선사업 31개 시군으로 확대. 경기도뉴스포털. https://gnews.gg.go.kr/briefing/brief_gongbo
- 과천시노인복지관. 노인 성인식 개선사업. <https://www.gcsilver.or.kr>
- 권정희, 이윤미 (2006). 노인의 성생활 실태와 성 인식에 관한 연구. *Journal of Korean Biological Nursing Science*, 8(2), 13-27.
- 김정제 (2014). 용인시, 노인 성 교육 나서. 경기IN. <http://m.gipress.com/8159>
- 김윤정 (2003). 노인의性に 대한 인식과 성생활에 관한 탐색적 연구. *한국가정관리학회지*, 21(5), 133-143.
- 박효정, 이건정, 차현수, 신선화 (2014). 노인 성 교육 프로그램의 개발 및 효과. *Korean Journal of Adult Nursing (Korean J Adult Nurs)*, 26(3), 266-274.
- 부산광역시 노인종합복지관 홈페이지. <http://www.youngsilver.or.kr>
- 성북노인종합복지관 홈페이지. <http://www.sbnoin.or.kr>
- 손덕순, 박영란 (2014). 성인지적 관점에서 바라본 노인의 성에 관한 탐색적 연구. *노인 복지연구*, 63, 229-256.
- 신지원 (2014). 노인의 성인식이 고독감과 우울감에 미치는 영향. 석사, 아주대학교, 경기도, p.7.
- 손강숙, 정소미 (2016). 대학생의 성 인식에 대한 탐색적 연구. *청소년복지연구*, 18(4), 1-24.
- 오성현 (2013). 고령화 시대의 성담론-노인의 성에 대한 노인복지학적 이해와 접근에 대한 기독교 윤리적 평가. *기독교사회윤리*, (27), 43-97.
- 이동옥 (2012). 나이듦과 죽음에 관한 여성학적 성찰. 서울: 한국학술정보.

- 이동욱 (2010). 한국의 노인 성담론에 관한 여성주의적 고찰. *한국여성학*, 26(2), 41-69.
- 이미란 (2016). 남성 노인의 성인식에 관한 연구. *디지털융복합연구*, 14(5), 433-443.
- 이혜정, 이진경 (2019). 성인지적 관점에서 본 노인의 삶의 만족도 영향요인. *미래사회 복지연구*, 10, 189-215.
- 임경민, 김혜숙, 송수경 (2015). 성별에 따른 노인의 성인식 및 성교육 수요에 관한 연구. *보건의료산업학회지*, 9(3), 211-219.
- 오성현 (2013). 고령화 시대의 성담론-노인의 성에 대한 노인복지학적 이해와 접근에 대한 기독교 윤리적 평가. *기독교사회윤리*, (27), 43-97.
- 정순돌, 임정숙, 김민혜, 정주희, 기지혜 (2020). 주요국의 연령별 고령화 정책 현황. *이화여자대학교 산학협력단*. 1-232
- 정서연 (2012). 노년기 성인식과 성교육 수요에 관한 연구. *인하대학교 대학원 박사학위 논문*.
- 정경희, 오영희, 강은나, 김경래, 이윤경, 오미애, 황남희, 김세진, 이선희, 이석구, & 홍송이 (2017). 2017년도 노인실태조사. *한국보건사회연구원*, 1-911.
- 황순정, 신원식 (2014). 노년기 성(sexuality)에 대한 노인들의 인식 유형. *인문논총*, 35, 207-234.
- Alencar, D. L. D., Marques, A. P. D. O., Leal, M. C. C., & Vieira, J. D. C. M. (2016). The exercise of sexuality among the elderly and associated factors. *Revista Brasileira de Geriatria e Gerontologia*, 19(5), 861-869.
- Allen, K. R., & Roberto, K. A. (2009). From sexism to sexy: Challenging young adults' ageism about older women's sexuality. *Sexuality Research and Social Policy Journal of NSRC*, 6(4), 13-24.
- Ewen, H. H., & Brown, P. S. (2012). Students enrolled in an introductory gerontology course: Their knowledge of and attitudes toward sexual expression in older adults. *American Journal of Sexuality Education*, 7(2), 110-121.
- Freeman, S., Sousa, S., & Neufeld, E. (2014). Sexuality in later life: Examining beliefs and perceptions of undergraduate students. *Gerontology & geriatrics education*, 35(2), 200-213.

- Ginsberg, T. B., Pomerantz, S. C., & Kramer-Feeley, V. (2005). Sexuality in older adults: behaviours and preferences. *Age and ageing*, 34(5), 475-480.
- Hartmans, C., Comijs, H., & Jonker, C. (2015). The perception of sexuality in older adults and its relationship with cognitive functioning. *The American Journal of Geriatric Psychiatry*, 23(3), 243-252.
- Harvard Health Publishing. (2009). Attitudes about sexuality and aging. Harvard Medical School. Retrieved from <https://www.health.harvard.edu/staying-healthy/attitudes-about-sexuality-and-aging>
- Hinchliff, S., Carvalheira, A. A., Štulhofer, A., Janssen, E., Hald, G. M., & Træen, B. (2019). Seeking help for sexual difficulties: findings from a study with older adults in four European countries. *European Journal of Ageing*, 1-11.
- Snyder, R. J., & Zweig, R. A. (2010). Medical and psychology students' knowledge and attitudes regarding aging and sexuality. *Gerontology & Geriatrics Education*, 31(3), 235-255.
- Træen, B., Carvalheira, A. A., Hald, G. M., Lange, T., & Kvalem, I. L. (2019). Attitudes towards sexuality in older men and women across Europe: Similarities, differences, and associations with their sex lives. *Sexuality & Culture*, 23(1), 1-25.
- Uch a, Y. D. S., Costa, D. C. A. D., Silva Junior, I. A. P. D., Silva, S. D. T. S. E., Freitas, W. M. T. D. M., & Soares, S. C. D. S. (2016). Sexuality through the eyes of the elderly. *Revista Brasileira de Geriatria e Gerontologia*, 19(6), 939-949.
- Yang, S. O., Kim, S. S., Jeong, G. H., & Kim, S. J. (2003). 노인의 성생활과 성의식 실태. *Journal of Korean Gerontological Nursing*, 5(2), 158-170.

부 록

1. FGI 가이드(교육 및 상담사업 담당자)
2. 교육프로그램 예시

1. FGI 가이드(교육 및 상담사업 담당자)

경기도 노인 성인식 개선사업 개선방안 연구

1. 목적

본 연구는 경기도 노인 성인식 개선사업의 추진현황 분석을 통하여 향후 사업의 방향성 제시 및 개선방안을 마련하고자 함. 이에 교육 및 상담 사업의 담당자를 중심으로 사업과 관련한 다양한 논의를 통하여 노인 성인식 개선사업의 개선방안 및 사업의 향후 방향성제시에 의견을 수렴하고자 함.

2. 협력자

교육 및 상담사업 담당자 3~5명

(현장 경험 3년 이상 본 연구목적을 이해하고 적극적인 의견개진이 가능한 자)

3 일시 및 장소

일시 : 2020년 4월, 재단 회의실

4. 주요 인터뷰 내용

- 1) '경기도 노인 성인식 개선사업'에 관련하여 사업의 목적에 대한 이해, 대상자 선정과정, 사업 수행과정에 대하여
- 2) 현재 사업(교육, 상담, 홍보 등)지원 중에서 가장 대상자가 선호하는 분야에 대하여
- 3) 성인식 개선사업이 지속성을 갖기 위해 어떤 내용(교육주제와 관련하여)과 어떤 형태(상담, 캠페인, 교육 등)로 이루어지는 것이 바람직한가?
- 4) 성인지적 관점에서 성인식 개선사업을 수행한 경험이 있다면 사례소개
- 5) 성인식 개선과 관련하여 여성 노인이 차별받지 않으려면 무엇이 개선되어야 한다고 생각하는가?
- 6) 현재 사업에 대한 과제 및 한계점, 제언 등에 대하여
- 7) 기타

2. 경기도 노인 성인식 개선사업 성교육프로그램 교안 예시 (경기도, 경기도노인복지관협회, 2018)

(1) 노년기 건강한 의사소통

영역	노년기 의사소통	관련주제	
주제	소통의 행복		
학습목표	1. 의사소통의 개념, 목적, 태도 등을 이해한다. 2. 효과적인 의사소통 방법 및 기술을 습득한다. 3. 남녀 의사소통의 차이를 인식한다.		
준비물	PPT 자료		
과정	교수-학습 활동		자 료
도입	1. 통하는가? 2. 말하다 와 의사소통의 차이		PPT 자료
전개	1. 의사소통의 이해 1) 의사소통의 개념 2) 의사소통의 목적 2. 의사소통의 3가지 태도 1) 무조건적 긍정적 존중과 수용 2) 공감적 이해 3) 진실성 3. 의사소통의 기술 1) 듣기 기술 2) 말하기 기술 4. 남녀 의사소통 방안		PPT 자료 및 영상자료
마무리	1. 효과적인 의사소통 방안 2. 강의 내용 정리 및 소감 나누기		PPT 자료

(2) 노년기 성과 사회

영역	노년기 성과 사회	관련주제	성폭력 예방
주제	몽롱 스타일과 학도 스타일		
학습목표	성폭력 개념 이해 및 노인 성폭력 사례를 통해 성폭력에 대한 통념을 없애고 노인 성폭력에 대응 할 수 있는 힘을 키운다.		
준비물	PPT 자료		
과정	교수-학습 활동		자 료
도입	1. 강사 소개 및 스팟 2. 몽롱 스타일과 학도 스타일		PPT 자료
전개	1. 성폭력이란? 1) 성폭력하면 떠오르는 것? 2) 성폭력 개념 2. 성문화와 변화 3. 노인과 성폭력 1) 피해자가 적극적으로 저항하면 성폭력은 예방할 수 있다. 2) 남성들은 성폭력 피해를 당하지 않는다. 3) 성폭력은 낯선 사람(잘 모르는 사람)에 의해 발생한다. 4) 부부 사이에도 성폭력이 일어날 수 있다. 5) 성폭력은 그냥 묻어 두는 것이 낫다. 5. 성폭력이 발생하면 누가? 언제? 어디에		PPT 자료
마무리	1. 성폭력 예방을 위한 지침 2. 강의 내용 정리		PPT 자료

(3) 노년기 이성 교제와 재혼

영역	노년기 이성교제와 재혼	관련주제	
주제	아름다운 황혼의 만남		
학습목표	노년기 남성과 여성의 성심리를 이해하고, 바람직한 이성교제 방법과 성공적인 재혼에 대하여 알아본다.		
준비물	PPT 자료, 동영상		
과정	교수-학습 활동	자 료	
도입	<ol style="list-style-type: none"> 1. 아름다운 만남이란? <ul style="list-style-type: none"> - 영상자료와 통계를 통해 만나본 이성교제의 현실 2. 교육주제 안내 	PPT, 영상자료 (러블리, 스틸)	
전개	<ol style="list-style-type: none"> 1. 노년기 성 심리 <ol style="list-style-type: none"> 1) 한국 남성 노인들의 성과 인식 2) 한국 여성 노인들의 성과 인식 3) 성에 대한 남녀의 차이 2. 노년기 이성 교제 <ol style="list-style-type: none"> 1) 노년기 이성 교제의 필요성 2) 건강한 황혼의 사랑을 이루기 위한 지혜 3. 노년기 재혼 <ol style="list-style-type: none"> 1) 재혼의 필요성 2) 재혼 성립에 영향을 미치는 요인 3) 재혼의 성공을 위하여 	PPT 자료 및 영상자료	
마무리	<ol style="list-style-type: none"> 1. 데이트 대화 매너 2. 강의 내용 정리 및 소감 나누기 	PPT 자료	

(4) 노년기 성변화와 성 건강

영역	노년기 성변화와 건강	관련주제	노년기 신체적·심리적 성변화
주제	건강한 성, 즐거운 성, 당당한 성		
학습목표	노년기의 성변화를 이해하고 건강한 성생활을 유지하기 위한 방법을 습득하여 당당하게 노년기 성을 이야기 하도록 한다.		
준비물	PPT 자료		
과정	교수-학습 활동		자 료
도입	1. O/X 퀴즈 - 노년기의 성 욕구는 자연스러운 현상인가? 2. 교육주제 안내		PPT 자료
전개	<ol style="list-style-type: none"> 1. 노년기 성변화 <ol style="list-style-type: none"> 1) 남성 노인의 성변화 2) 여성 노인의 성변화 3) 연령에 따른 성기능 변화 2. 노년기 성 건강 <ol style="list-style-type: none"> 1) 노년기 성적 요구 2) 노년기 성생활의 이점 3) 남성 노인의 성 건강 <ul style="list-style-type: none"> - 발기부전 치료제의 특성과 효과 - 발기부전 치료제의 부작용 4) 여성 노인의 성 건강 3. 성병의 종류 및 예방 4. 성기능 장애의 유형과 원인 		PPT 자료 및 영상자료
마무리	1. 당당한 노년의 성 2. 성생활을 즐겁게 하려면 3. 강의 내용 정리 및 소감 나누기		PPT 자료

(5) 성희롱 예방

영역	노년기 성과 사회	관련주제	성희롱 예방 교육 (노인일자리 사업 참여자 중심)
주제	성희롱 없는 안전한 일터		
학습목표	성희롱의 개념과 유형을 알고 성희롱을 예방할 수 있다.		
준비물	PPT 자료, 동영상		
과정	교수-학습 활동		자 료
도입	<ol style="list-style-type: none"> 1. 6G 세대 2. 노인은 그 마을의 도서관이다. 3. 성희롱 예방 교육의 의무화 		PPT 자료
전개	<ol style="list-style-type: none"> 1. 성희롱 예방 교육 왜 필요한가? 2. 직장 내 성희롱이란? <ol style="list-style-type: none"> 1) 공공기관의 종사자, 사용자 또는 근로자 2) 그 지위를 이용하거나 업무 등과 관련하여 3) 성적 언동 <ul style="list-style-type: none"> - 육체적 성희롱 - 언어적 성희롱 - 시각적 성희롱 4) 피해자의 성적 굴욕감 또는 혐오감 <ul style="list-style-type: none"> - 피해자 관점 3. 성희롱 사례 <ul style="list-style-type: none"> - 돌봄 노동자 성희롱 - 지역아동센터 어린이 성추행 4. 아동 성폭력 <ol style="list-style-type: none"> 1) 아동 성폭행이란? 2) 아동 성폭력 실태 3) 아동 성폭력의 유형 4) 아동 성폭력 피해 사실을 알게 되었을 때 		PPT 자료 및 영상자료
마무리	<ol style="list-style-type: none"> 1. 성희롱 대응방법 2. 강의 내용 정리 		PPT 자료

(6) 성매매 예방

영역	노년기 성과 사회	관련주제	성매매 예방
주제	종묘공원의 선택		
학습목표	노인들을 대상으로 하는 성매매가 어떤 형태로 이루어지고 있는지 살펴보고 성매매가 노인들에게 어떤 위험이 있는지를 인지하고 예방할 수 있다.		
준비물	PPT 자료, 동영상		
과정	교수-학습 활동		자 료
도입	1. 강사 소개 및 스팟 2. 영상물 시청 : 위기에 빠진 노인의 성		영상자료 (채널A 뉴스)
전개	<ol style="list-style-type: none"> 1. 성매매 용어 설명 <ul style="list-style-type: none"> - 윤락, 매(매)춘, 성매매 - 성매매 방지법 내용 2. 성매매 유형 <ul style="list-style-type: none"> - 업소형 - 비업소형 3. 성매매 사유 <ul style="list-style-type: none"> - 남성 노인의 경우 - 여성 노인의 경우 4. 노인 성매매의 문제 <ol style="list-style-type: none"> 1) 건강상의 문제 <ul style="list-style-type: none"> - 성명 - 성기능 보조기구 - 발기부전 치료제 2) 불법이라는 것을 빌미로 협박과 착취 3) 성매매 피해 여성들의 외상후 스트레스 경험 		PPT 자료
마무리	1. 안전한 성을 위한 지침 2. 강의 내용 정리 및 소감발표		PPT 자료

경기복지재단 GGWF REPORT 2020-06

경기도 노인 성인식 개선사업 개선방안 연구

발행일 2020년 5월

발행인 진석범

발행처 경기복지재단

경기도 수원시 장안구 경수대로 1150(파장동 179) ☎ 16207

Tel. 1577-4312 Fax. 031-898-5937

Homepage. ggwf.gg.go.kr